



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82
E-mail: info@mcsx.ru

01.12.2020 № 4/2106

На № _____ от _____

ФГБУ «УЭБСК»

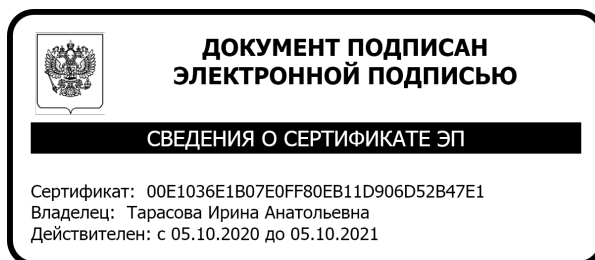
ул. Шоссейная, д. 7А,
г. Черкесск,
респ. Карачаево-Черкесская,
369000

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 октября 2020 г. № 623 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 2 по 16 ноября 2020 года была проведена плановая документарная проверка Учреждения.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, Административный департамент направляет акт проверки от 30 ноября 2020 г.

Приложение: акт проверки на 17 л. в 1 экз.

Директор



И.А. Тарасова

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

«30» ноября 2020 г.

г. Москва

Основание:

пункт 20 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715, с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2020 г. № 181 «О внесении изменений в План проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715» (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 22 октября 2020 г. № 623 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 20 Плана проведения проверок в 2020 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» (далее – Учреждение, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2019 год.

Предмет проверки определен в уведомлении о проведении проверки от 23 октября 2020 г. № 4/1789, подписанном директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», а также Регламентом № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 23 октября 2020 г. № 4/1789 запрошены следующие документы и сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере

размещения заказов), лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– копия реестра закупок за 2019 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд»;

– информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2019 год, утвержденная и доведенная до Учреждения;

– копия плана закупок на 2019 финансовый год, плановый период 2020 и 2021 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– копия плана-графика закупок (далее – План-график) на 2019 год с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– документы, являющиеся обоснованием начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с Планом-графиком);

– запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (далее – Запросы);

– ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Запросы;

– расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

– иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

– копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год.

В ответ на уведомление от 23 октября 2020 г. № 4/1789 Учреждением письмом от 30 октября 2020 г. № 1267 представлены следующие документы:

1. Копия приказа Учреждения от 28 мая 2018 г. № 183 «О создании контрактной службы».

2. Копия приказа Учреждения от 28 мая 2018 г. № 184 «Об утверждении Положения о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ФГБУ «УЭБСК».

3. Копия приказа Учреждения от 14 мая 2018 г. № 161 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных нужд ФГБУ «УЭБСК» и определении порядка ее деятельности».

4. Копии документов об образовании работников Учреждения.
5. Реестр закупок Учреждения за 2019 год (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).
6. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 г.
7. План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
8. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год.
9. Сведения об обосновании НМЦК.
10. Копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2019 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Учреждение создано в соответствии с решением Исполнительного комитета Ставропольского краевого (сельского) Совета депутатов трудящихся от 2 ноября 1964 г. № 720 как Управление эксплуатации Кубань-Калаусского канала.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 17 мая 2011 г. № 126 «О переименовании ФГУ в ФГБУ» Учреждение переименовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала».

Согласно пункту 47 приложения № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2006 г. № 1041-р Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

Согласно пункту 36 приложения к приказу Минсельхоза России от 18 августа 2006 г. № 254 «О закреплении федеральных государственных учреждений в ведение Депмелиорации» курирующим департаментом Учреждения назначен Департамент мелиорации и технического обеспечения (в настоящее время Департамент мелиорации Минсельхоза России).

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоены основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1020900508155, идентификационный номер

налогоплательщика (ИНН): 0901006262, код причины постановки на учет (КПП): 090101001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 31 августа 2018 г. № 281-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала»;
сокращенное – ФГБУ «УЭБСК».

Место нахождения Учреждения: 369000, Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск, ул. Шоссейная, 7 А.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, иные печати, штампы, бланки со своими реквизитами.

Согласно Уставу целью деятельности Учреждения является создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления

и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности и виды приносящей доход деятельности, осуществляемые Учреждением по договорам на возмездной основе.

Согласно данным ЕГРЮЛ Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства.

Учреждение не имеет представительств и филиалов.

3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019037910000040010001), составляет 168 027 856 (сто шестьдесят восемь миллионов двадцать семь тысяч восемьсот пятьдесят шесть) руб. 30 коп.

Принимая во внимание, что совокупный годовой объем закупок Заказчика превышает сто миллионов рублей, создание контрактной службы Учреждением является обязательным.

В соответствии с приказами Учреждения от 28 мая 2018 г. № 183 «О создании контрактной службы», от 26 июня 2019 г. № 232 «О внесении изменения в приказ ФГБУ «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» от 28 мая 2018 г. № 183 «О создании контрактной службы», от 28 мая 2018 г. № 184 «Об утверждении Положения о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ФГБУ «УЭБСК», в Учреждении утверждены положение о контрактной службе Учреждения, а также персональный состав контрактной службы Учреждения, который в проверяемом периоде состоял из следующих работников Учреждения:

1) руководителя контрактной службы:

в период с 1 января 2019 г. по 26 июня 2019 г. – Токаев Адам Русланович (удостоверение о повышении квалификации от 27 августа 2017 г., рег. № 00276);

в период с 27 июня 2019 г. по 31 декабря 2019 г. – Туркменовна Регина Халиловна (удостоверение о повышении квалификации от 1 июля 2017 г., рег. № 0130-17);

2) члены контрактной службы:

ведущий специалист контрактной службы Хубиева Айшат Ильясовна (удостоверение о повышении квалификации, дата выдачи: 2016 г. № 15217).

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Вместе с тем обращаем внимание, что согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок,

являющихся приложением к совместному письму Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций», обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

С учетом изложенного члену контрактной службы Учреждения Хубиевой А.И. следует пройти дополнительное обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека.

В соответствии с приказом Учреждения от 14 мая 2018 г. № 161 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ФГБУ «УЭБСК» и определении порядка ее деятельности» в Учреждении создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ФГБУ «УЭБСК» (далее – Единая комиссия), утверждены Положение о Единой комиссии и ее персональный состав, который в проверяемом периоде состоит из следующих работников Учреждения:

в период с 1 января 2019 г. по 26 июня 2019 г. – Токаев Адам Русланович, председатель Единой комиссии (удостоверение о повышении квалификации от 27 августа 2017 г., рег. № 00276);

в период с 27 июня 2019 г. по 31 декабря 2019 г. – Туркменовна Регина Халиловна, председатель Единой комиссии (удостоверение о повышении квалификации от 1 июля 2017 г., рег. № 0130-17);

в период с 1 января 2019 г. по 26 июня 2019 г. – Батчаев Артур Салиханович, заместитель председателя Единой комиссии;

в период с 27 июня 2019 г. по 31 декабря 2019 г. – Айбазов Анзор Назирбиевич, заместитель председателя Единой комиссии;

Хубиева Айшат Ильясовна секретарь Единой комиссии (удостоверение о повышении квалификации, дата выдачи: 2016 г. № 15217);

Каракотова Мадина Сеитовна, член комиссии (удостоверение о повышении квалификации от 23 марта 2018 г. рег. № 3507);
Подсвилов Игорь Борисович, член комиссии.

3. По результатам анализа представленного положения о контрактной службе Учреждения, утвержденного приказом Учреждения от 28 мая 2018 г. № 184 «Об утверждении Положения о контрактной службе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ФГБУ «УЭБСК», выявлена необходимость его приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Например, в пункте 2.1.1 положения о контрактной службе Учреждения указано, что в состав функций и полномочий контрактной службы Учреждения входят: разработка плана закупок, размещение в единой информационной системе в сфере закупок плана закупок и внесенных в него изменений.

При этом в связи со вступлением в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 октября 2019 г. статья 17 Закона № 44-ФЗ утратила силу, в связи с чем процедура планирования закупок с 1 октября 2019 г. осуществляется заказчиками без применения планов закупок.

Таким образом, положение о контрактной службе Учреждения следует привести в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

4. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год утвержден директором Учреждения Салпагаровым Э.Б. 1 января 2019 г. и опубликован на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

План закупок Учреждения на 2019 год № 201903791000004001 утвержден директором Учреждения Салпагаровым Э.Б. 18 января 2019 г. и размещен в ЕИС 18 января 2019 г., что соответствует срокам утверждения и размещения планов закупок, установленным частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.).

План закупок Учреждения на 2019 год соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

При проведении проверки правильности заполнения Плана закупок Учреждения на 2019 год нарушений не выявлено.

5. В соответствии с частью 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 (далее - Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг), согласно которым утверждение плана-графика федеральными государственными бюджетными учреждениями осуществляется **в течение 10 рабочих дней** со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168¹ (далее – Правила размещения № 1168), размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019037910000040010001 утвержден директором Учреждения Салпагаровым Э.Б. 18 января 2019 г. и размещен в ЕИС 22 января 2019 г., что соответствует установленным срокам размещения плана-графика закупок в ЕИС.

Согласно информации плана-графика закупок Учреждения на 2019 год № 2019037910000040010001 Учреждением в проверяемый период запланировано 48 закупок, из которых:

- 1 закупка путем проведения открытого конкурса в электронной форме;
- 21 закупка путем проведения электронного аукциона;
- 26 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

¹ Утратило силу с 1 января 2020 г. в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме и запроса котировок в электронной форме в проверяемом периоде Учреждением не проводились.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемый период) заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ или услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленными Учреждением сведениями и планом-графиком закупок Учреждения на 2019 г. № 2019037910000040010001 годовой объем финансового обеспечения закупок, осуществляемых Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, составляет 12 528 630,83 руб., что не соответствует требованиям, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а именно: превышает 5% (8 401 392,82 руб.) совокупного годового объема закупок, который составляет 168 027 856,30 руб.

Следует отметить, что несоблюдение Учреждением установленных требований в части лимитов осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 4 статьи 7.29 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 000 рублей.

6. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно сведениям ЕИС Учреждением размещен Отчет об объеме закупок СМП за 2019 год размещен в ЕИС 1 апреля 2020 г., что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

7. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», выявлены факты несвоевременного направления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов, а также их исполнению. Так, например, выявлено:

а) сведения о заключении государственного (муниципального) контракта об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, от 1 января 2019 г. № 37 (реестровый номер контракта 1090100626219000006) размещены в ЕИС 29 января 2019 г. (на 15 рабочий день);

б) сведения о заключении государственного (муниципального) контракта об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, от 1 января 2019 г. № 93 (реестровый номер контракта 1090100626219000005) размещены в ЕИС 29 января 2019 г. (на 15 рабочий день);

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 рублей.

8. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен с обществом с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Глобус» контракт от 21 февраля 2019 г. № 01-01-0257 (ИКЗ 191090100626209010100100140013811000), пунктом 4 которого установлено, что дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами – 1 января 2019 г.

Таким образом, условия указанного контракта применяются к отношениям, возникшим до заключения контракта.

Особое мнение члена комиссии И.В. Буткеева по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками:

По общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, договор, заключенный в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является ничтожной сделкой на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, подтверждается соответствующей практикой (Решение Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019).

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, выявлено, что в проверяемом периоде в отношении Учреждения жалобы не подавались, предписания не выносились.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документальной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации членов контрактной службы;

2) положение о контрактной службе Учреждения не приведено в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

3) в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюден установленный лимит годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год;

5) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен договор от 21 февраля 2019 г. № 01-01-0257, обязательства по которому возникли до его заключения.

В соответствии с пунктом 32 Регламента № 516 в случае выявления по результатам выездных и документальных проверок действий (бездействия) должностных лиц заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанных проверок в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министром соответствующего решения подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документальной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента
Минсельхоза России,
председатель комиссии

_____ п/п _____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента
Минсельхоза России

_____ п/п _____ А.М. Харлампов

советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента
Минсельхоза России

_____ п/п _____ Е.В. Шабанова

начальник отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса»

_____ п/п _____ И.В. Буткеев

Приложение
к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным учреждением
«Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала»
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

Утверждаю

Заместитель директора
Административного
департамента

п/п

А.В. Дёмина

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ___ » _____ 2020 г.

Утверждаю

(должность руководителя
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ___ » _____ 2020 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации членов контрактной службы	Обеспечить своевременное переобучение работников, включенных в состав контрактной службы, по которым последнее обучение в сфере закупок проведено до 2017 года	В течении 3 месяцев с даты вручения акта проверки	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
2.	Положение о контрактной службе Учреждения не приведено в соответствие с нормами действующего	Обеспечить внесение изменений в Положение	до 30 ноября 2020 г.	Руководитель Учреждения,

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.	(регламент) о контрактной службе Учреждения		руководитель контрактной службы
3.	В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) Учреждением не соблюден установленный лимит годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).	Обеспечить соблюдение требований пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупочной деятельности	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
4.	В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год.	Обеспечить контроль за соблюдением порядка направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
5.	в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен договор от 21 февраля 2019 г. № 01-01-0257, обязательства по которому возникли до заключения договора.	Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.