



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минсельхоз России)**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ  
(Депадминистрация)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82  
E-mail: info@mcsx.ru

18.12.2020 № 4/2218

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «Управление  
«Астраханмелиоводхоз»

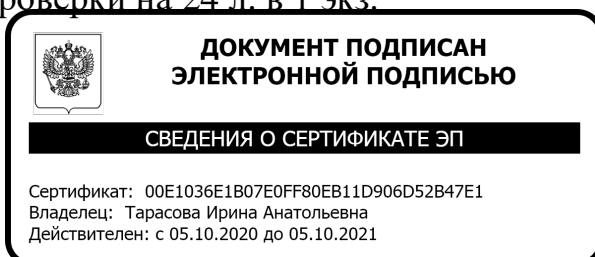
ул. Шаумяна, д. 47,  
г. Астрахань,  
Астраханская обл., 414000

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11 ноября 2020 г. № 676 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 23 ноября по 7 декабря 2020 года была проведена плановая документарная проверка Учреждения.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, Административный департамент направляет акт проверки от 16 декабря 2020 г.

Приложение: акт проверки на 24 л. в 1 экз.

Директор



И.А. Тарасова

## Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

«16» декабря 2020 г.

г. Москва

### Основание:

пункт 22 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715, с изменениями, внесенными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 181 (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 11 ноября 2020 г. № 676 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

### 1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 22 Плана проведения проверок в 2020 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области» (далее – Учреждение, заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2019 год.

Предмет проверки определен уведомлением о проведении проверки от 12 ноября 2020 г. № 4/1969, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей

100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», а также Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 12 ноября 2020 г. № 4/1969 запрошены следующие документы и сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере

размещения заказов), лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– копия реестра закупок за 2019 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

– информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2019 год, утвержденная и доведенная до Учреждения;

– копия плана закупок на 2019 финансовый год, плановый период 2020 и 2021 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– копия плана-графика закупок (далее – План-график) на 2019 год с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– документы, являющиеся обоснованием начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с Планом-графиком);

– запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (далее – Запросы);

– ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Запросы;

– расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

– иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

– копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год.

В ответ на уведомление 12 ноября 2020 г. № 4/1969 Учреждением представлены следующие копии документов:

1. Копии приказов Учреждения от 28 марта 2016 г. № 26 «О создании контрактной службы»;

2. Копия приказов «О создании комиссии»;

3. Копии документов об образовании работников Учреждения;

4. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 г.;

5. Копия плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

6. Копия плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год;

7. Копия реестра закупок за 2019 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2019 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

## 2. Информация о проверяемом Учреждении

В соответствии с пунктом 203 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение подведомственно Минсельхозу России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1023000816321, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 3015043348, (КПП): 301501001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 22 ноября 2013 г. № 96-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области»;

сокращенное – ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз».

Место нахождения Учреждения: 414000, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки, со своими реквизитами.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава целью деятельности Учреждения является создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации

мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 3.3 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства.

### 3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

**1.** Согласно части 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика превышает сто миллионов рублей заказчик создает контрактную службу.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019032510000240010001), составляет 179 621 511 (Сто семьдесят девять тысяч шестьсот двадцать одна тысяча пятьсот одиннадцать) руб. 40 коп.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019017310000640240001), составляет 49 100 000 (Сорок девять миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек.

Закупки в 2019 году проводились Учреждением следующими способами: открытый конкурс в электронной форме, электронный аукцион, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме, запрос котировок, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приказом Учреждения от 28 марта 2016 г. № 26 «О создании контрактной службы» в Учреждении утверждена контрактная служба в составе Учреждения и ее персональный состав, который в проверяемом периоде состоял из следующих работников Учреждения:

1. Начальника контрактной службы – Хаджаева И.Д. (документ об образовании не предоставлен);

2. Заместителя начальника контрактной службы – Солодова А.В. (документ об образовании не предоставлен);

3. Ведущего инженера Петрова Т.В. (документ об образовании не предоставлен).

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Документы о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок в отношении Хаджаева И.Д., Солодова А.В., Петровой Т.В. Учреждением не представлены.

Таким образом, Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Обращаем внимание, что неисполнение Учреждением требований части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ может повлечь вынесение органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении Учреждения предписания об устранении нарушений.

При этом, согласно части 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Обращаем внимание, что письмами Минэкономразвития России от 8 ноября 2013 г. № ОГ-Д28-15539, от 6 апреля 2016 г. № Д28и-841, от 13 мая 2016 г. № Д28и-1220 разъяснено, что после 1 января 2017 г. все работники контрактной службы должны иметь либо высшее образование (без учета профиля), либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций» рекомендовано установить минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов (пункт 2.3 Методических рекомендаций).

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Учреждением представлена копия приказа Учреждения от 8 февраля 2017 г. № 11 «О создании единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнению работ, оказанию услуг» (изменения к приказу от 19 июня 2019 № 41, от 27 августа 2019 № 62).

Согласно части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Приказом Учреждения от 8 февраля 2017 г. № 11 утверждена единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Учреждения в составе:

Председатель Единой комиссии – Мироедов А.В. (удостоверение о повышении квалификации 2015 год, регистрационный номер 209);

Заместитель председателя – Печенкин В.Ф. (не представлен);

Члены комиссии: Зыгалова Н.А. (свидетельство о повышении квалификации 2015 год, регистрационный номер 2342), Рахимов Р.Р. (удостоверение о повышении квалификации 2015 год, регистрационный номер 932/15), Солодов А.В. (не представлено).

Приказом Учреждения от 19 июня 2019 г. № 41 в состав единой действующей комиссии по закупкам товаров, работ, услуг со статусом «член комиссии» включен Мусин Ф.Э. (удостоверение о повышении квалификации декабрь 2016 г., регистрационный номер 1059/144) и исключен Солодов А.В.

Приказом Учреждения от 27 августа 2019 г. № 62 в состав комиссии включен Ларичкин М.А. (сведения о наличии соответствующего образования в проверяемом периоде Учреждением не предоставлены. Учреждением предоставлен диплом о профессиональной переподготовке от 16 апреля 2020 г. регистрационный номер № 20103/10-д) и исключен Печенкин В.Ф.

Учреждением не предоставлена копия Положения (регламента) о контрактной службе Учреждения.

Нарушений в части соблюдения Учреждением установленных законодательством требований к единой комиссии по осуществлению закупок не выявлено.



3. Согласно части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержден директором Учреждения Муликовым Р.Ш. 20 января 2019 г. и опубликован на официальном сайте для размещения информации государственных и муниципальных учреждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) 30 января 2019.

План закупок Учреждения на 2019 год № 201903251000024001, утвержден директором Учреждения Муликовым Р.Ш. 1 февраля 2019 г., и размещен в ЕИС 1 февраля 2019 г., что соответствует частям 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.).

В соответствии с частью 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 (далее - Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг), согласно которым утверждение плана-графика федеральными государственными бюджетными учреждениями осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019032510000240010001 утвержден директором Учреждения Муликовым Р.Ш. 4 февраля 2019 г., и размещен в ЕИС 4 февраля 2019 г., что соответствует пункту 2 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019017310000640240001 (ФЦП), утвержденный директором Учреждения Муликовым Р.Ш. 8 мая 2019 г., размещен в ЕИС 8 мая 2019 г., что соответствует сроку размещения плана-графика закупок, установленного частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, в редакции закона, действовавшей в проверяемый период.

Согласно информации плана-графика закупок Учреждения на 2019 год № 2019032510000240010001, 2019017310000640240001 (ФЦП) Учреждением в проверяемый период запланировано 76 закупок, из которых:

- 18 закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме;
- 27 закупок путем проведения электронного аукциона;
- 8 закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме;
- 1 закупка путем проведения запроса предложений в электронной форме;
- 1 закупка путем проведения электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности;
- 21 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемый период) заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ или услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Вместе с тем, в соответствии с представленным Учреждением реестром договоров и государственных контрактов в 2019 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 5 232 256,00 (Пять миллионов двести тридцать две тысячи двести пятьдесят шесть) руб., что не соответствует информации, указанной в Плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2019 год № 2019032510000240010001, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, согласно которого общая сумма закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составляет 5 130 910,01 (Пять миллион сто тридцать тысяч девятьсот десять) рублей.

Несоблюдение Учреждением установленных требований в части указания в плане-графике достоверных сведений о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, согласно которой размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок

на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**4.** В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Учреждением представлен и опубликован в ЕИС 19 февраля 2020 г. соответствующий Отчет об объеме закупок СМП.

Таким образом, Учреждением соблюдены требования, установленные частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с размещенным Отчетом об объеме закупок СМП совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составляет 115 343 975,19 (Сто пятнадцать миллионов триста сорок три тысячи девятьсот семьдесят пять руб., таким образом Учреждение обязано осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 17 301 596,28 руб. (15 % от установленного объема закупок).

Объем закупок, который Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составляет 63 870 963,70руб. (55,37 % от установленного объема закупок), что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

**5.** Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ

не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Камызякским филиалом Учреждения заключен с Публичным акционерным обществом «Астраханская энергосбытовая компания» - договор энергоснабжения от 13 марта 2019 г. № 10770 (ИКЗ 191301504334830050200100260030000000), пунктом 10.1 которого установлено, что условия договора применяются к отношениям, возникшим между сторонами с 1 января 2019 г.

Таким образом, условия указанного контракта применяются к отношениям, возникшим до заключения контракта.

***Особое мнение члена комиссии И.В. Кадочникова по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками:***

По общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, договор, заключенный в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является ничтожной сделкой на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, подтверждается соответствующей практикой (Решение Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019).

Аналогичное нарушение в части распространения действия контракта на отношения, возникшие до его заключения, также выявлены в отношении следующего контракта, заключенного Енотаевским филиалом Учреждения:

- контракт от 4 марта 2019 г. № 930645 (реестровый номер контракта 1301504334819000023).

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» внесены изменения в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании

утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Согласно данным изменениям, при определении размеров штрафов в соответствии с указанными выше Правилами определения размера штрафа не используются слова «в виде фиксированной суммы, определяемой».

Однако в контракте от 27 декабря 2019 г. реестровый № 1301504334819000066 Учреждением указано, что размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы.

Таким образом, при определении штрафных санкций в проекте контракта Учреждение не руководствуется соответствующими положениями Правил определения размера штрафа.

7. В нарушение части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации (а именно – в техническом задании) на проведение электронного аукциона (№ закупки 0325100002419000002) на ремонт КРУн 10/6 кВ и кабельной линии 6 кВ на насосной станции Бугровая Ахтубинский район Астраханская область отсутствуют максимальные и (или) минимальные значения показателей товара, используемого при выполнении работ, а также значения показателей, которые не могут изменяться, при этом в приложении «Ведомость ресурсов» товары со словами «или эквивалент».

В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в документации (а именно – в проекте контракта) на проведение электронного аукциона (№ закупки 0325100015319000002) на закупку моторного топлива по электронным топливным картам через АЗС отсутствует значение максимальной цены контракта и формула цены.

В техническом задании извещения на проведение запроса котировок в электронной форме на поставку масла, смазки, охлаждающей жидкости (тосол) (№ закупки 0325100009019000005) установлены требования к химическому составу товара, в том числе в указанных требованиях к товару, установлены значения показателей, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Согласно п. 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Тем самым, заказчик нарушил требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

8. В нарушение пункта 3 части 5 статьи 82.4 Закона №44-ФЗ в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок электронной форме (№ закупки 0325100009019000005) отсутствует информация о причине отклонения участника, с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка на участие в запросе котировок участника.

В соответствии пункта 2.1. статьи 7.30 КоАП РФ нарушение, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

#### 4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, в отношении закупочной деятельности Учреждения в контрольные органы поступили следующие жалобы:

1) В Астраханское УФАС России 17 июля 2019 г. поступила жалоба (№ 2019001497880007270002) от ООО «Приволжская ПМК» (далее — Заявитель) на действия единой комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении электронного аукциона в электронной форме на право заключить контракт на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, на объекте: «Капитальный ремонт насосной станции №4-71, массив 0-71, Камызякский район, Астраханская область» (номер извещения: 0325100002419000015).

В жалобе Заявителя сообщалось, что единая комиссия незаконно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе, заявка которого зарегистрирована под № 62.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 24 июля 2019 г. № 030/06/67-872/2019 о признании ее необоснованной, при этом единая комиссия Учреждения признана нарушившей часть 4 статьи 67, часть 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ и Учреждению выдано предписание об устранении нарушений законодательства.

2) В Астраханское УФАС России 15 июля 2019 г. поступила жалоба (№ 2019001497880007100002) от ООО «ГидроСтройТехНадзор» (далее — Заявитель) на действия государственного заказчика (Учреждения) при

проведении электронного аукциона в электронной форме на право заключить контракт на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, на объекте: «Капитальный ремонт насосной станции №4-71, массив 0-71, Камызякский район, Астраханская область» (номер извещения: 0325100002419000015).

В жалобе Заявителя сообщалось, что Учреждением при даче разъяснений положений аукционной документации на право заключить контракт на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, на объекте: «Капитальный ремонт насосной станции №4-71, массив 0-71, Камызякский район, Астраханская область» (номер извещения: 0325100002419000015) нарушены требования статьи 65 Закона № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 22 июля 2019 г. № 030/06/65-862/2019 о признании ее необоснованной. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавалось.

3) В Астраханское УФАС России 11 июля 2019 г. поступила жалоба (201900149788000705) от ООО «ГидроСтройТехНадзор» (далее — Заявитель) на действия государственного заказчика (Учреждения) при проведении электронного аукциона в электронной форме на право заключить контракт на проведение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями или природными явлениями, направленных на осуществление противопаводковых мероприятий и расчистку мелиоративных каналов на объекте: «Черноземельский тракт, Астраханская область, Лиманский район, р.п. Лиман» (номер извещения: 0325100002419000013).

В жалобе Заявителя сообщалось, что Учреждением при даче разъяснений положений аукционной документации на право заключить контракт на проведение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями или природными явлениями, направленных на осуществление противопаводковых мероприятий и расчистку мелиоративных каналов на объекте: «Черноземельский тракт, Астраханская область, Лиманский район, р.п. Лиман» (номер извещения: 0325100002419000013) нарушено требование статьи 65 Закона № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 18 июля 2019 г. № №030/06/65-850/2019 о признании ее необоснованной. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавалось.

4) В Астраханское УФАС России поступила жалоба (2019001497880006160002) от ООО «ГЛОБАЛ СТРОЙ СЕРВИС» на положения документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по «Реконструкции головной стационарной насосной станции «Олинская»,



рыбозащитного устройства и рыбоотводящего канала, Лиманский район, Астраханская область» (номер извещения: 0325100002419000012), утвержденной Учреждением. По мнению Заявителя, аукционная документация Учреждения составлена с нарушением требований Закона № 44-ФЗ, а именно: Учреждением неправильно произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 27 июня 2019 г. № 030/06/64-750/2019 о признании доводов заявителя о неправильности расчета начальной (максимальной) цены контракта. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавалось.

5) В Астраханское УФАС России поступила жалоба (2019001497880004960003) от ООО «ГЛОБАЛ СТРОЙ СЕРВИС» на положения документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по «реконструкции головной стационарной насосной станции «Олинская», рыбозащитного устройства и рыбоотводящего канала, Лиманский район, Астраханская область» (номер извещения: 0325100002419000012), утвержденной Учреждением.

По мнению Заявителя, аукционная документация Учреждения составлена с нарушением требований Закона № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 30 мая 2019 г. № 030/06/64-579/2019 о признании жалобы обоснованной в части отсутствия инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в документации о такой закупке. Доводы Заявителя в части неправильности расчета начальной (максимальной) цены контракта оставлены без рассмотрения. Учреждение признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

Учреждению выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 30 мая 2019 г. № 030/06/64-579/2019.

6) В Астраханское УФАС России 6 мая 2019 г. поступила жалоба (2019001497880003950002) от ООО «Приволжская ПМК» (далее — Заявитель) на действия государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на проведение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями или природными явлениями, направленных на осуществление противопаводковых мероприятий и расчистку мелиоративных каналов на объекте: «Массив «0-69» НС №2 на берегу р. Трехизбинка, Камызякский район, Астраханская область» (номер извещения: 0325100002419000005).

В жалобе Заявителя сообщалось, что Учреждением при установлении требований к материалам, используемым при выполнении работ, нарушены требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 15 мая 2019 г. № 030/06/59-477/2019 о признании доводов Заявителя

о неправильности расчета начальной (максимальной) цены контракта. Предписание по итогам рассмотрения жалобы Учреждению не выдавалось.

7) В Астраханское УФАС России 11 апреля 2019 г. поступила жалоба (№2019001497880011840002) от индивидуального предпринимателя Романова А.Г. (далее — Заявитель) на действия котировочной комиссии государственного заказчика (Харабалинского филиала Учреждения) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить контракт на поставку горюче-смазочных материалов (дизельное топливо) (номер извещения: 0325100002819000008).

В жалобе Заявителя сообщалось, что котировочная комиссия Учреждения при рассмотрении котировочной заявки нарушила требования Закона № 44-ФЗ, поскольку продлила срок подачи котировочных заявок.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 16 апреля 2019 г. № 030/06/82.4-330/2019 о признании доводов заявителя о неправильности расчета начальной (максимальной) цены контракта. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавалось.

8) В Астраханское УФАС России 04 сентября 2019 г. поступила жалоба (№2019001497880009570002) от ООО «СпецАвтоСтрой» на действия государственного заказчика (Учреждения) при проведении электронного аукциона в электронной форме на право заключить контракт на проведение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями или природными явлениями, направленных на осуществление противопаводковых мероприятий и расчистку мелиоративных каналов на объекте: «Черноземельский тракт, Астраханская область, Лиманский район, р.п. Лиман» (номер извещения: 0325100002419000013).

В жалобе Заявителя сообщалось, что Учреждение необоснованно переносит сроки подачи заявок, тем самым сокращая сроки выполнения работ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 10 сентября 2019 г. № 030/06/64-1127/2019 о признании жалобы необоснованной. Предписание по итогам рассмотрения жалобы Учреждению не выдавалось.

9) В Астраханское УФАС России 2 декабря 2019 г. поступила жалоба (№ 2019001497880011830002) от ООО «СТРОЙГАЗСПЕЦМОНТАЖ» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку подводящего канала к Газынскому водохранилищу и подводящего канала к Михайловскому водохранилищу в Лиманском районе Астраханской области с ПК171+66 по ПК389+26 (номер извещения: 0325100002419000034).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 10 сентября 2019 г. № 030/06/24-1500/2019 о признании жалобы необоснованной. По итогам рассмотрения жалобы Учреждение признано нарушившим часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ. Учреждению выдано предписание от 9 декабря 2019 г. № 030/06/24-1500/2019 об аннулировании открытого конкурса на право

заключить контракт на расчистку подводящего канала к Газынскому водохранилищу и подводящего канала к Михайловскому водохранилищу в Лиманском районе Астраханской области с ПК171+66 по ПК389+26.

10) В Астраханское УФАС России 2 декабря 2019 г. поступила жалоба (№ 2019001497880011840002) от ООО «СТРОЙГАЗСПЕЦМОНТАЖ» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку подводящего канала к Восточенскому водохранилищу, подводящего канала к Бирюковскому водохранилищу и подводящего канала к Басинскому водохранилищу в Лиманском районе Астраханской области с ПК110+00 по ПК330+00 (номер извещения: 0325100002419000033).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 9 декабря 2019 г. № 030/06/24-1501/2019 о признании жалобы необоснованной. Учреждение признано нарушившим часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ. Учреждению выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 9 декабря 2019 г. № 030/06/24-1501/2019.

11) В Астраханское УФАС России 2 декабря 2019 г. поступила жалоба (№ 2019001497880011850002) от ООО «СТРОЙГАЗСПЕЦМОНТАЖ» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку подводящего канала к насосной станции и Камышово-Караваненского водного тракта (ККВТ) в Лиманском районе Астраханской области с ПК00+00 по ПК231+10 (номер извещения: 0325100002419000035).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 9 декабря 2019 г. № 030/06/24-1502/2019 о признании жалобы необоснованной. Учреждение признано нарушившим часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ. Учреждению выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 9 декабря 2019 г. 030/06/24-1502/2019.

12) В Астраханское УФАС России 2 декабря 2019 г. поступила жалоба от ООО «СТРОЙГАЗСПЕЦМОНТАЖ» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку обводного канала Прикаспийской оросительной системы Наримановского района Астраханской области с ПК00+00 по ПК200+00 (номер извещения: 0325100002419000036).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 9 декабря 2019 г. № 030/06/24-1494/2019 о признании жалобы необоснованной.

Учреждение признано нарушившим часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ. Учреждению выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе от 9 декабря 2019 г. 030/06/24-1494/2019.

13) В Астраханское УФАС России 4 декабря 2019 г. поступила жалоба (2019001497880012500002) от ООО «ЮМАКС» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку подводящего канала к насосной станции и Камышово-Караваненского водного тракта (ККВТ) в Лиманском районе Астраханской области с ПК00+00 по ПК231+10 (номер извещения: 0325100002419000035).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 11 декабря 2019 г. № 030/06/24-1507/2019 о признании ее необоснованной. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавалось.

14) В Астраханское УФАС России 4 декабря 2019 г. поступила жалоба (2019001497880012010002) от ООО «ЮМАКС» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку подводящего канала к Восточенскому водохранилищу, подводящего канала к Бирюковскому водохранилищу и подводящего канала к Басинскому водохранилищу в Лиманском районе Астраханской области с ПК110+00 по ПК330+00 (номер извещения: 0325100002419000033).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

15) В Астраханское УФАС России 4 декабря 2019 г. поступила жалоба (№2019001497880012510002) от ООО «ЮМАКС» на действия конкурсной комиссии государственного заказчика (Учреждения) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключить контракт на расчистку подводящего канала к Газынскому водохранилищу и подводящего канала к Михайловскому водохранилищу в Лиманском районе Астраханской области с ПК171+66 по ПК389+26 (номер извещения: 0325100002419000034).

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия при оценке конкурсных заявок нарушила Закон № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения жалобы принято решение от 11 декабря 2019 г. № 030/06/24-1505/2019 о признании ее необоснованной. Предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавалось.

## 5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

2) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, обязательства по которым возникли до заключения договора;

3) при определении штрафных санкций в проекте контракта Учреждение не руководствуется соответствующими положениями Правил определения размера штрафа;

4) В нарушение ч.2 ст.33 Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждена документация на проведение электронных аукционов (извещения № 0325100002419000002, № 0325100003019000005);

5) нарушение пункта 3 части 5 статьи 82.4 Закона №44-ФЗ в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок электронной форме (№ закупки 0325100009019000005) отсутствует информация о причине отклонения участника, с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка на участие в запросе котировок участника.

### *Рекомендации:*

- Руководителю контрактной службы рекомендуется пройти дополнительное повышение квалификации по закупкам.

В соответствии с пунктом 32 Регламента проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, в случае выявления по результатам выездных и документарных проверок действий (бездействия) должностных лиц заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанных проверок в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министром соответствующего решения подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 3 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора  
Административного департамента  
Минсельхоза России,  
председатель комиссии

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля  
закупочной деятельности  
подведомственных учреждений  
Административного департамента  
Минсельхоза России

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.М. Харлампов

советник отдела обеспечения  
деятельности контрактной службы  
Административного департамента  
Минсельхоза России

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела  
экспертизы и правовой работы  
федерального государственного  
бюджетного учреждения  
«Федеральный экспертно-правовой  
центр агропромышленного комплекса»

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ И.В. Кадочников

Приложение  
к акту плановой документарной проверки соблюдения  
федеральным государственным бюджетным учреждением  
«Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного  
водоснабжения по Астраханской области» законодательства  
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов  
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

Утверждаю

Заместитель директора  
Административного  
департамента

п/п

А.В. Дёмина

(должность уполномоченного  
должностного лица Министерства  
сельского хозяйства  
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Утверждаю

(должность руководителя  
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,  
выявленных в ходе плановой проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением  
«Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области»  
(далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон	При формировании состава контрактной службы обеспечить соблюдение требований о наличии у членов контрактной службы соответствующего образования	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	№ 44-ФЗ) о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.			
2	В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, обязательства по которым возникли до заключения договора.	Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
3	При определении штрафных санкций в проекте контракта Учреждение не руководствуется соответствующими положениями Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 (далее - Правила определения размера штрафа).	При подготовке проекта контракта руководствоваться положениями Правил определения размера штрафа	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
4	Нарушение ч.2 ст.33 Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждена документация на проведение электронных аукционов (извещения	Обеспечить соблюдение требований Закона 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы



№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	№ 0325100002419000002, № 0325100003019000005);			
5	Нарушение пункта 3 части 5 статьи 82.4 Закона №44-ФЗ в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок электронной форме (№ закупки 0325100009019000005) отсутствует информация о причине отклонения участника, с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявка на участие в запросе котировок участника	Обеспечить соблюдение требований Закона 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.