



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(Минсельхоз России)

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ**  
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82  
E-mail: info@mcsx.ru

11.12.2020 № 4/2174

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «УЭКГ и ЧВ»

ул. Кочубея, д. 34А,  
с. Покойное, Буденовский р-н,  
Ставропольский край, 356824

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № 666 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 16 по 30 ноября 2020 года была проведена плановая документарная проверка Учреждения.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, Административный департамент направляет акт проверки от 9 декабря 2020 г.

Приложение: акт проверки на 25 л. в 1 экз.

Директор



И.А. Тарасова

## Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

«9» декабря 2020 г.

г. Москва

### Основание:

пункт 21 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715, с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2020 г. № 181 «О внесении изменений в План проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715» (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 6 ноября 2020 г. № 666 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

### 1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 21 Плана проведения проверок в 2020 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища» (далее – Учреждение, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных

нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2019 год.

Предмет проверки определен в уведомлении о проведении проверки от 6 ноября 2020 г. № 4/1920, подписанном директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», а также Регламентом № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 6 ноября 2020 г. № 4/1920 запрошены следующие документы и сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов), лиц, включенных в проверяемый период в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– копия реестра закупок за 2019 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд»;

– информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2019 год, утвержденная и доведенная до Учреждения;

– копия плана закупок на 2019 финансовый год, плановый период 2020 и 2021 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– копия плана-графика закупок (далее – План-график) на 2019 год с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– документы, являющиеся обоснованием начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с Планом-графиком);

– запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (далее – Запросы);

– ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Запросы;

– расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

– иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

– копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год.

В ответ на уведомление 6 ноября 2020 г. № 4/1920 Учреждением представлены следующие копии документов:

1. Копии приказов Учреждения от 3 декабря 2018 г. № 226/1-П «О создании контрактной службы», № 226/2-П, № 226/3-П, от 1 октября 2019 г. № 231-П.

2. Копия дополнительного соглашения № 2 от 23 сентября 2019 г. к трудовому договору от 29 июня 2019 г. № 32-19.

3. Копия приказа Учреждения о приеме работника на работу от 19 июля 2019 г. № 75-лс.

4. Копия положения (регламента) о контрактной службе Учреждения, утвержденного директором Учреждения 3 декабря 2018 г.

5. Копии документов об образовании работников Учреждения.

6. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 г.

7. Копия плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

8. Копия плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год.

9. Сведения об обосновании НМЦК (копии коммерческих нарушений).

10. Копии предложений (заявок) участников закупки.

11. Копия расшифровки расходов Учреждения, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности на 2020 г.

12. Копия реестра договоров и государственных контрактов в 2019 году.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2019 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

## 2. Информация о проверяемом Учреждении

Учреждение создано в соответствии с приказом Министра мелиорации и водного хозяйства РСФСР от 2 ноября 1971 г. № 476-ПР «Об упорядочении службы эксплуатации Кумо-Манычского канала, Чограйского водохранилища с Черноземельским каналом и гидросооружений на р. Куме» как Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 17 мая 2011 г. № 126 «О переименовании ФГУ в ФГБУ» Учреждение переименовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища».

Согласно пункту 201 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

Согласно пункту 42 приложения к приказу Минсельхоза России от 18 августа 2006 г. № 254 «О закреплении федеральных государственных учреждений в ведение Депмелиорации» курирующим департаментом Учреждения назначен Департамент мелиорации и технического обеспечения (в настоящее время Департамент мелиорации Минсельхоза России).

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз

России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоены основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1032601792310, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 2624026236, код причины постановки на учет (КПП): 262401001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 28 октября 2013 г. № 68-у, с изменениями № 1, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 февраля 2019 г. № 307-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища»;

сокращенное – ФГБУ «УЭКГ и ЧВ».

Место нахождения Учреждения: 356824, Ставропольский край, Буденновский район, с. Покойное, ул. Кочубея, 34а.

Согласно пункту 1.8 Устава Учреждение не имеет филиалов и представительств.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки, со своими реквизитами.

Согласно пункту 3.1 Устава целью деятельности Учреждения является создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности, осуществляемые Учреждением по договорам на возмездной основе (пункт 3.3 Устава).

Согласно данным в Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства.

### 3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019032110000320020002), составляет 102 962 850 (сто два миллиона девятьсот шестьдесят две тысячи восемьсот пятьдесят) руб. 85 коп.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019017310000640150001), составляет 110 554 180 (Сто десять миллионов пятьсот пятьдесят четыре тысячи сто восемьдесят) рублей 00 копеек.

Принимая во внимание, что совокупный годовой объем закупок Заказчика превышает сто миллионов рублей, создание контрактной службы Учреждением является обязательным.

В соответствии с приказом Учреждения от 3 декабря 2018 г. № 226/1-П «О создании контрактной службы» в Учреждении утверждена контрактная служба Учреждения и ее персональный состав, который в проверяемом периоде состоял из следующих работников Учреждения:

- 1) руководитель контрактной службы:
  - с 1 января 2019 г. по 30 сентября 2019 г. - Кузнецов А.А. (удостоверение о повышении квалификации от 22 июня 2018 г., рег. № 145);
  - с 1 октября 2019 г. по 31 декабря 2019 г. – Якимова Е.А. (диплом о профессиональной переподготовке от 12 сентября 2019 г., рег. № 2673);
- 2) специалист контрактной службы Кучеров К.И.

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Документы о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок в отношении специалиста контрактной службы Кучерова К.И. Учреждением не представлены.

Таким образом, Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Неисполнение Учреждением требований части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ может повлечь вынесение органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении Учреждения предписания об устранении нарушений.

Согласно части 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

**2.** В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека.

Учреждением представлена копия приказа Учреждения от 1 октября 2019 г. № 231-П «О внесении изменения в составе единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнению работ, оказанию услуг для нужд ФГБУ «УЭКГ и ЧВ». При этом локальные акты, в соответствии с которыми была создана единая комиссия, Учреждением не представлены.

**3.** По результатам анализа представленного положения (регламента) о контрактной службе Учреждения, утвержденного директором Учреждения



3 декабря 2018 г., выявлена необходимость его приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Например, согласно подпункту 1 пункта 10 положения (регламента) о контрактной службе Учреждения в состав функций и полномочий контрактной службы Учреждения входят: разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) плана закупок и внесенных в него изменений.

При этом в связи со вступлением в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 октября 2019 г. статья 17 Закона № 44-ФЗ утратила силу, в связи с чем процедура планирования закупок с 1 октября 2019 г. осуществляется заказчиками без применения планов закупок.

Таким образом, положение (регламент) о контрактной службе Учреждения следует привести в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Дополнительно обращаем внимание, что на представленной копии положения (регламента) о контрактной службе Учреждения отсутствует отметка об ознакомлении с ним руководителя контрактной службы Якимовой Е.А.

**4.** Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год утвержден директором Учреждения Погодой А.М. 30 ноября 2018 г. и опубликован на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

План закупок Учреждения на 2019 год № 201903211000032002 утвержден директором Учреждения Погодой А.М. 25 января 2019 г. (размещен в ЕИС 28 января 2019 г.), что не соответствует сроку утверждения плана закупок, установленного частью 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.).

План закупок Учреждения на 2019 год соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования,

утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

5. В соответствии с частью 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 (далее - Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг), согласно которым утверждение плана-графика федеральными государственными бюджетными учреждениями осуществляется **в течение 10 рабочих дней** со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168<sup>1</sup> (далее – Правила размещения № 1168), размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019032110000320020002, утвержден директором Учреждения Погодой А.М. 29 января 2019 г., при этом план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год утвержден директором Учреждения 30 ноября 2018 г. Таким образом, Учреждением нарушен срок утверждения плана-графика закупок, установленный частью 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, в редакции закона, действовавшей в проверяемый период.

Вместе с тем, план-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019032110000320020002 размещен в ЕИС 31 января 2019 г., что соответствует сроку размещения плана-графика закупок, установленного частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, в редакции закона, действовавшей в проверяемый период.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019017310000640150001 (ФЦП), утвержденный директором Учреждения Погодой А.М. 11 апреля 2019 г., размещен в ЕИС 15 апреля 2019 г., что соответствует сроку размещения плана-графика закупок, установленного

---

<sup>1</sup> Утратило силу с 1 января 2020 г. в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, в редакции закона, действовавшей в проверяемый период.

Согласно информации плана-графика закупок Учреждения на 2019 год № 2019032110000320020002, 2019017310000640150001 (ФЦП) Учреждением в проверяемый период запланировано 21 закупки, из которых:

- 7 закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме;
- 6 закупок путем проведения электронного аукциона;
- 8 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме и запроса котировок в электронной форме в проверяемом периоде Учреждением не проводились.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемый период) заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ или услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Кроме того, согласно п.2 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554, действовавших в проверяемый период, информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктами 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, указывается в плане закупок и плане-графике закупок одной строкой в отношении каждого из объектов закупок.

Вместе с тем, в соответствии с представленным Учреждением реестром договоров и государственных контрактов в 2019 году осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 6 057 028,35 руб., что не соответствует информации, указанной в Плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2019 год № 201903211000032002, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, согласно которого общая сумма закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составляет 219 731,10 (Двести девятнадцать тысяч семьсот тридцать один) рубль.

Несоблюдение Учреждением установленных требований в части указания в плане-графике достоверных сведений о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, согласно которой размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору

электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

**6.** В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

В пункте 4 письма Минфина России от 27 марта 2020 г. № 24-06-08/24649 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» указано, что поскольку последний день срока размещения такого отчета приходится на нерабочий день, установленный Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», а также с учетом статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации данный отчет может быть размещен в ЕИС заказчиком как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день.

Рабочие дни в период с 30 марта по 8 мая 2020 г. объявлены нерабочими днями с сохранением за работниками заработной платы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», от 28 апреля 2020 г. № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Согласно сведениям ЕИС Учреждением размещен Отчет об объеме закупок СМП за 2019 год в ЕИС 12 мая 2020 г., т.е. в ближайший рабочий день, что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с размещенным Отчетом об объеме закупок СМП совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составляет 19 278 979,49 руб., таким образом Учреждение обязано осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 2 891 846,92 руб. (15 % от установленного объема закупок).

Объем закупок, который Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составляет 5 350 000,00 руб. (27,75% от установленного объема закупок), что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

7. В контракте № 0321100003218000019 от 06.02.2019 (реестровая запись № 1262402623619000001) на выполнение кадастровых работ, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме, в пунктах 7.4, 12.9 (нумерация нарушена), в нарушение требований части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, установленного Постановлением Правительства от 30.08.2017 № 1042, не рассчитан размер штрафа.

Также, в нарушение части 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, данный контракт не содержит следующего условия: «Если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение».

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В контракте № 0321100003219000015 от 09.06.2019 (реестровая запись № 1262402623619000014) на выполнение кадастровых работ, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме, заказчиком, в нарушении пункта 2.5 Контракта, по акту приемки оказанных услуг от 29.11.2019 оплата произведена 19.03.2019. (платежное поручение № 259818). Просрочка оплаты Заказчиком составила 115 дней.

Тем самым, заказчик нарушил требования части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч.1 ст.7.32.5КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В контракте № 0321100003219000010 от 24.04.2019 (реестровая запись № 1262402623619000009) на разработку документов по декларированию, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме, в нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ цена контракта изменена (уменьшена) на 64 %.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

7.1.В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», выявлены факты

несвоевременного направления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов, а также их исполнению. Так, например, выявлено:

а) сведения о заключении государственного контракта от 26 августа 2019 г. № 0321100003219000020 на выполнение кадастровых работ: изготовление технических планов и постановка на государственный кадастровый учёт объектов недвижимого имущества, государственная регистрация прав собственности (реестровый номер контракта 1262402623619000017) размещены в ЕИС 23 октября 2019 г. (на 42 рабочий день);

б) сведения о заключении договора поставки газа от 18 февраля 2019 г. № 13-1-0370/19 (реестровый номер контракта 1262402623619000004) размещены в ЕИС 4 марта 2019 г. (на 10 рабочий день);

в) информация об исполнении №2 контракта от 06.02.2019 № 0321100003218000019 (реестровый номер контракта 1262402623619000001) содержит акт от 31.07.2019, который размещен 12.08.2019. Просрочка составила 6 дней;

г) информация об исполнении № 2 контракта от 09.06.2019 № 0321100003219000015 (реестровый номер контракта 1262402623619000014) размещена с нарушением срока. Акт от 29.11.2019 размещен 23.03.2020. Просрочка составила 115 дней;

д) информация об исполнении № 3 контракта от 17.07.2019 № 0321100003219000019 (реестровый номер контракта 1770807545419000202) размещена 05.03.2020 и содержит акт от 07.11.2019 (просрочка – 119 дней) и акт от 25.11.2019 (просрочка – 101 день);

е) информация об исполнении № 3 от 20.05.2019 контракта от 11.02.2019 № 17055/2019 (реестровый номер контракта 1262402623619000003) содержит акты от 29.03.2020 и от 30.04.2020. Просрочка составила 52 и 20 дней, соответственно.

ж) сведения об исполнении и оплате государственного контракта от 30 мая 2019 г. № 212/2019 (ИКЗ 191262402623626240100100010017112000) размещены в ЕИС с нарушением установленного срока, а именно:

- акт сдачи приемки оказанных услуг № 1 от 28 июня 2019 г., счет-фактура от 28 июня 2019 г. № 62800000001 размещены в ЕИС 15 июля 2019 г. (на 11 рабочий день); акт сдачи приемки оказанных услуг № 2 от 30 августа 2019 г., счет-фактура от 30 августа 2019 г. № 83000000001 размещены в ЕИС 19 сентября 2019 г. (на 14 рабочий день);

- платежное поручение от 5 сентября 2019 г. № 887636 размещено в ЕИС 19 сентября 2019 г. (на 10 рабочий день);

- акт сдачи приемки оказанных услуг № 3 от 9 сентября 2019 г. и счет-фактура от 9 сентября 2019 г., № 90900000001 размещены в ЕИС 9 декабря 2019 г. (на 64 рабочий день);

- платежное поручение от 12 сентября 2019 г. № 91286 размещено в ЕИС 9 декабря 2019 г. (на 61 рабочий день);

- акт сдачи приемки оказанных услуг № 4 от 25 сентября 2019 г., счет-фактура от 25 сентября 2019 г. № 92500000001 размещены в ЕИС 14 октября 2019 г. (на 13 рабочий день);

- акт сдачи приемки оказанных услуг № 5 от 29 ноября 2019 г., счет-фактура от 29 ноября 2019 г. № 113000000001 размещены в ЕИС 9 декабря 2019 г. (на 6 рабочий день);

з) в составе информации об исполнении № 4 по государственному контракту от 30 мая 2019 г. № 212/2019, размещенной в ЕИС 9 декабря 2019 г., содержится копия счета-фактуры от 29 ноября 2019 г. № 113000000001, в которой отсутствует подпись главного бухгалтера исполнителя (АО «Севкавгипроводхоз») и расшифровка подписи уполномоченного лица, подписавшего счет-фактуру.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 рублей.

**8.** Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон



с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен с обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Ставрополь» договор поставки газа от 18 февраля 2019 г. № 13-1-0370/19 (ИКЗ 191262402623626240100100140123522000), пунктом 2.2 которого установлено, что поставщик обязуется поставлять газ с 1 января 2019 г.

Таким образом, условия указанного контракта применяются к отношениям, возникшим до заключения контракта.

Аналогичное нарушение прослеживается также в следующем контракте:

- Контракт № 0804042000186 от 18.02.2019 (реестровая запись №1262402623619000006) на поставку электроэнергии, заключенного на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с АО «Калмэнергосбыт».

***Особое мнение члена комиссии И.В. Буткеева по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками:***

По общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, договор, заключенный в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является ничтожной сделкой на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, подтверждается соответствующей практикой (Решение Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019).

**9.** По результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (№ закупки 0321100003219000022) Учреждением заключен с ООО «Кадастровый центр» (далее - Исполнитель) государственный контракт от 5 ноября 2019 г. № 0321100003219000022 (далее – Контракт), при этом в соответствии с графиком оказания услуг (приложение № 3 к Контракту) срок оказания услуг по первому этапу Контракта «Подготовительные работы» установлен 31 октября 2019 г., т.е. до заключения Контракта.

Внесение изменений в конкурсную документацию Учреждением не осуществлено.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в документации (а именно – в проекте контракта) на проведение открытого конкурса в электронной форме (№ закупки 0321100003219000012) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на ГТС отсутствует значение максимальной цены контракта и формула цены.

В техническом задании документации на проведение электронного аукциона (№ закупки 0321100003219000013) установлены требования к химическому составу товара.

Согласно п. 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного

значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Тем самым, заказчик нарушил требования статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

**10.** В извещении по документации на проведение электронного аукциона (№ закупки 0321100003219000014) установлено требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, что не соответствует ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, так как работы, являющиеся предметом закупки не указаны в постановлении Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (ред. от 21 марта 2019 г.).

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей

**11.** По результатам открытого конкурса в электронной форме (№ закупки 0321100003219000017) Учреждением заключен с обществом с ограниченной ответственностью «НИИ ЮГПРОЕКТ» Государственный контракт от 27 марта 2019 г. № 0321100003219000017 на выполнение Проектно-изыскательных работ по объекту: «Реконструкция ливневой трубы №5. ПК 746+36 Кумо-Манычского канала, Левокумский район, Ставропольский край» (далее – Контракт № 0321100003219000017).

27 марта 2020 г. Учреждением заключено дополнительное соглашение № 1 к Контракту № 0321100003219000017, согласно которому стороны изложили календарный план (приложение № 2 к Контракту

№ 0321100003219000017) в новой редакции, изменив количество этапов выполнения работ с 2 этапов до 3 этапов, без изменения цены контракта и объёма работ.

**В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 34 и статьёй 95 Закон № 44-ФЗ.**

Изменение количества этапов выполнения работ по соглашению сторон не включено в перечень исключений, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем у Учреждения отсутствовали правовые основания для внесения изменений в Контракт № 0321100003219000017, противоречащих документации о закупке.

Следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.1 статьи 7.32 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

#### 4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, выявлено, что в проверяемом периоде в отношении Учреждения рассмотрено 5 жалоб, которые признаны необоснованными.

#### 5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

2) положение о контрактной службе Учреждения не приведено в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

3) в нарушение части 8 статьи 17 и части 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в ред., действующей в проверяемый период) Учреждением нарушен срок утверждения плана закупок и плана-графика закупок на 2019 год;

4) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год;

5) в нарушение пункта 2 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» при осуществлении закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюден порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденный вышеуказанным постановлением;

6) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен договор поставки газа от 18 февраля 2019 г. № 13-1-0370/19, обязательства по которому возникли до его заключения;

7) Учреждением в государственном контракте от 5 ноября 2019 г. № 0321100003219000022 установлен некорректный срок оказания услуг первого этапа;

8) в нарушение части 2 статьи 34 Закона 44-ФЗ Учреждением изменены условия Государственного контракта от 27 марта 2019 г. № 0321100003219000017;

9) В нарушение ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждена документация на проведение электронного аукциона (извещение № 0321100003219000014).

В соответствии с пунктом 32 Регламента № 516 в случае выявления по результатам выездных и документарных проверок действий (бездействия) должностных лиц заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанных проверок в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министром соответствующего решения подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 4 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора  
Административного департамента  
Минсельхоза России,

председатель комиссии \_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля  
закупочной деятельности  
подведомственных учреждений  
Административного департамента  
Минсельхоза России

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.М. Харлампьев

советник отдела обеспечения  
деятельности контрактной службы  
Административного департамента  
Минсельхоза России

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ Е.В. Шабанова

начальник отдела  
экспертизы и правовой работы  
федерального государственного  
бюджетного учреждения  
«Федеральный экспертно-правовой  
центр агропромышленного комплекса»

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ И.В. Буткеев

Приложение  
к акту плановой документарной проверки соблюдения  
федеральным государственным бюджетным учреждением  
«Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского  
водохранилища» законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
федеральных нужд за 2019 год

Утверждаю

Заместитель директора  
Административного  
департамента

п/п

А.В. Дёмина

(должность уполномоченного  
должностного лица Министерства  
сельского хозяйства  
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Утверждаю

(должность руководителя  
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление эксплуатации Кумских гидроузлов и Чограйского водохранилища» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.	Обеспечить соблюдение требований статьи 38 Закона № 44-ФЗ в части наличия у работников контрактной службы соответствующего образования в сфере закупок	В течении 3 месяцев с даты вручения акта проверки	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
2	Положение о контрактной службе Учреждения не приведено в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.	Обеспечить внесение изменений в Положение (регламент) о контрактной службе Учреждения	до 31 декабря 2020 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
3.	В нарушение части 8 статьи 17 и части 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в ред., действующей в проверяемый период) Учреждением нарушен срок утверждения плана закупок и плана-графика закупок на 2019 год.	Обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении планирования закупочной деятельности	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
4.	В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год.	Обеспечить контроль за соблюдением порядка направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
5	В нарушение п.2 Требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» при осуществлении закупок у	Обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в части порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы



№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюден порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденный вышеуказанным постановлением.			
6	В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен договор поставки газа от 18 февраля 2019 г. № 13-1-0370/19, обязательства по которому возникли до его заключения.	Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
7.	Учреждением в государственном контракте от 5 ноября 2019 г. № 0321100003219000022 установлен некорректный срок оказания услуг первого этапа.	Обеспечить своевременное внесение изменений в документацию о закупке, в т.ч. в проект контракта	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
8.	В нарушение части 2 статья 34 Закона 44-ФЗ Учреждением изменены условия Государственного контракта от 27 марта 2019 г. № 0321100003219000017	Обеспечить соблюдение требований статьи 34 Закона 44-ФЗ при исполнении контрактов	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
9	В нарушение ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждена документация на проведение электронного аукциона (извещение № 0321100003219000014)	Обеспечить соблюдение требований статьи 34 Закона 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.