

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации

Москва

от 6 июня 2017 г. № 4

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации

Д.Н.КОЗАК

Присутствовали:

члены Правительственной
комиссии

- Д.И.Азаров, А.Д.Артамонов, Н.А.Асаул,
О.Х.Байсултанов, С.А.Гапликов,
В.Ю.Голубев, Л.В.Горнин,
А.Ю.Дрозденко, А.Г.Дюмин,
Л.Ю.Ельцова, М.В.Игнатъев, В.И.Илюхин,
А.Б.Карлин, С.В.Качаев, М.К.Керимов,
Д.Н.Кобылкин, А.Л.Кузнецова,
И.В.Кузнецова, И.Е.Левитин,
А.М.Макаров, А.Ю.Манилова,
О.А.Машковцев, Р.Н.Минниханов,
А.П.Моисеев, В.С.Осьмаков,
Л.В.Пепеляева, Н.В.Попов, А.Г.Силуанов,
Р.Б.Темрезов, М.В.Томилова, О.А.Фадеев,
Н.М.Харитонов, А.В.Цыбульский,
С.В.Чупшева

приглашенные

- С.А.Азнаурьян, А.А.Акульчев,
В.Н.Анохин, В.Н.Артамонова,
Т.Н.Атанова, И.В.Баланин, Т.А.Барина,
Ю.А.Берг, А.В.Бердников, В.З.Битаров,
А.В.Богомаз, Е.А.Борисов, Н.В.Бояринова,
Г.Ф.Бухтин, Е.В.Буцкая, Е.В.Бушмин,
В.В.Васильев, Т.А.Вижевитова,
В.В.Владимиров, И.Н.Габдрахманов,

В.Ю.Голубенко, А.П.Гришков, А.И.Донец,
 А.В.Дорждеев, С.П.Евдокимов,
 Ю.-Б.Б.Евкуров, А.А.Евстифеев,
 И.М.Егоров, С.Н.Егоров, А.А.Еремеев,
 И.В.Еремин, Л.А.Ерошкина, С.А.Жвачкин,
 А.А.Жилкин, В.А.Жондоров,
 А.Е.Завадский, В.М.Зимин, А.С.Кацуба,
 М.В.Кириллова, М.В.Ковтун, Ю.А.Коков,
 А.Г.Кокорин, Е.А.Кокоулина,
 В.И.Кондрашов, А.В.Коновалов,
 П.А.Коньков, Р.В.Копин, И.В.Корсун,
 И.В.Кошин, А.Н.Криволапов,
 Т.Л.Крупина, В.П.Кузин, И.Р.Кузин,
 А.С.Кулаков, А.И.Кулапин,
 М.К.Кумпилов, И.И.Кустарин,
 М.Ю.Латышев, И.П.Лозовая,
 Н.В.Любимов, Р.Х.Марданов, Р.И.Марков,
 А.В.Меженько, А.В.Меньщиков,
 К.В.Мищенко, М.П.Мокрецов,
 Т.Г.Мурдасова, О.Д.Натсак, В.Г.Нахлупин,
 А.В.Никитин, А.С.Никитин, А.В.Орлов,
 А.М.Орлов, И.А.Орлов, А.О.Парфенчиков,
 М.Л.Пешин, С.А.Подолян, Е.В.Полянский,
 В.В.Потомский, Ю.В.Проскуракова,
 Е.В.Редин, С.Н.Рябухин, В.А.Савельев,
 Н.Г.Сафонова, А.Ю.Симонов,
 Н.П.Симонов, А.В.Соболенко,
 А.М.Стрелюхин, О.Ю.Сулима,
 В.Ф.Сушков, С.Х.Тагаев, В.А.Тарасов,
 В.В.Тимофеев, Д.С.Хворостухина,
 Н.А.Хорова, В.Н.Чернов, В.В.Штоп,
 В.М.Щеглеватых, Р.С.-Х.Эдельгериев,
 Р.Х.Эльканов, Р.А.Юсуфов, А.В.Яцкин

ответственные сотрудники
 Администрации Президента
 Российской Федерации и
 Аппарата Правительства
 Российской Федерации

- Д.Б.Аратский, А.В.Белогуб, Н.С.Боровая,
 Н.М.Ермакова, В.Н.Зеленев,
 М.В.Мильчаков, С.М.Нечаева, И.А.Панов,
 Г.В.Сучкова, В.Б.Толоко, А.Л.Царьков

I. О результатах работы федеральных органов исполнительной власти по распределению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также о дальнейшем совершенствовании механизмов распределения указанных трансфертов

(Силуанов, Харитонов, Козак)

1. Принять к сведению доклад Минфина России (А.Г.Силуанова) по данному вопросу.

2. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину) до 1 июля 2017 г. внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий утверждение предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в разрезе субъектов Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

3. Федеральным органам исполнительной власти - субъектам бюджетного планирования:

3.1. до 1 августа 2017 г. направить высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации правила (проекты правил) и проекты распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета;

3.2. до 4 августа 2017 г. представить в Минфин России в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов предложения по консолидации субсидий в рамках государственных программ Российской Федерации, а также перечень субсидий в установленной сфере деятельности для их включения в перечень приоритетных расходных обязательств;

3.3. до 29 августа 2017 г. представить в Минфин России расчеты распределения всех субсидий и иных межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов Российской Федерации, проекты правил предоставления

и распределения указанных межбюджетных трансфертов для формирования соответствующих приложений к федеральному закону о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также согласованные ("парафированные") соответствующими федеральными органами исполнительной власти - главными распорядителями средств федерального бюджета и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проекты соглашений о предоставлении указанных субсидий.

4. Минфину России (А.Г.Силуанову) внести в Правительство Российской Федерации до 15 сентября 2017 г. материалы, указанные в пунктах 3.1 - 3.3 настоящего раздела протокола, одновременно с представлением в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

5. Федеральным органам исполнительной власти - субъектам бюджетного планирования обеспечить заключение соглашений о предоставлении в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на срок, определяемый в соответствии с пунктом 10¹ Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, предусмотрев в качестве минимального срока период, на который соответствующие субсидии распределены федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

6. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), Казначейству России (Р.Е.Артюхину) проработать порядок заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации исходя из необходимости заключения указанных соглашений до 1 февраля очередного финансового года и до 15 сентября 2017 г. представить согласованные предложения в Правительство Российской Федерации.

II. О создании постоянно действующей автоматизированной системы ведения реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

(Силуанов, Габдрахманов, Орлов И.А., Игнатъев, Горнин, Козак)

1. Принять к сведению доклад Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова по данному вопросу.

2. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 июня 2017 г. обеспечить представление в Минфин России реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, а также справочной информации (в форме таблицы) о финансировании полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, подписанной квалифицированной электронной подписью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

III. О мерах по снижению государственного долга субъектов Российской Федерации

(Силуанов, Орлов И.А., Ковтун, Стрелюхин, Потомский, Габдрахманов, Козак)

1. Принять к сведению доклад Минфина России (А.Г.Силуанова) по данному вопросу.

2. Согласиться с предложениями Минфина России по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части:

2.1. сокращения с 2018 года предусмотренного статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации предельного размера дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации с 15 до 10 процентов;

2.2. продления до 1 января 2020 г. действия положений о возможности превышения на сумму бюджетных кредитов предельного объема государственного долга субъектов Российской Федерации (муниципального долга), установленного пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, для субъектов Российской Федерации, у которых объем государственного долга на 1 января 2017 г. составил более 100 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений, по состоянию на 1 января 2018 г. - не более 140 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений за 2017 год, по состоянию на 1 января

2019 г. - не более 120 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений за 2018 год;

2.3. использования дифференцированных ограничительных мер в части заимствований в отношении субъектов Российской Федерации в зависимости от степени долговой устойчивости;

2.4. дополнительного ограничения бюджетной самостоятельности субъектов Российской Федерации, установления обязанности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации заключить соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности и утвердить планы восстановления платежеспособности бюджетов субъектов Российской Федерации, если просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам в течение 3 месяцев превышает 10 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов.

3. Минфину России (А.Г.Силуанову) при рассмотрении в 2017 году и последующие годы вопроса о рефинансировании бюджетных кредитов, досрочно погашенных субъектами Российской Федерации в результате нарушения условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств, исходить из возможности рефинансирования не более 50 процентов от суммы досрочного возврата в случае однократного невыполнения регионом условий заключенных соглашений, в объеме не более 30 процентов - в случае повторного нарушения условий соглашений, в полном объеме - исключительно в случае обстоятельств непреодолимой силы и (или) прекращения исполнения полномочий высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, в период исполнения которым полномочий допущен соответствующий рост долговых обязательств.

4. Согласиться с предложениями Минфина России (А.Г.Силуанова) об учете в 2017 году при определении объемов рефинансирования бюджетных кредитов, досрочно погашенных субъектами Российской Федерации, нарушившими условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов, результатов выполнения программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации (далее - программа) за 2016 год (за исключением случаев обстоятельств непреодолимой силы и (или) прекращения исполнения полномочий высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации):

4.1. в случае выполнения программы более чем на 75 процентов и достижения бюджетного эффекта более 2 процентов от объема расходов - обеспечить рефинансирование бюджетных кредитов в полном объеме;

4.2. в случае выполнения программы от 50 до 75 процентов - установить повышающий коэффициент 1,5 к объемам рефинансирования, предусмотренным пунктом 3 настоящего раздела протокола;

4.3. в случае выполнения программы менее чем на 50 процентов - сохранить объемы рефинансирования, предусмотренные пунктом 3 настоящего раздела протокола.

5. Минфину России (А.Г.Силуанову) при заключении в 2017 году соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящего раздела протокола предусмотреть предоставление бюджетного кредита для субъектов Российской Федерации, в которых в 2017 году произошла смена высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) имели место обстоятельства непреодолимой силы, на 5 лет, для остальных регионов - на срок действия ранее заключенных соглашений, по которым обеспечено досрочное погашение задолженности.

6. Минфину России (А.Г.Силуанову) в целях погашения долговых обязательств регионам, у которых по состоянию на 1 января 2017 г. задолженность по рыночным долговым обязательствам составила более 80 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, внести в Правительство Российской Федерации предложения о применении при предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации механизмов стимулирования реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по сокращению долговой нагрузки, включая:

6.1. установление срока достижения показателя отношения рыночного долга к объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений в размере 50 процентов - до 1 января 2021 г.;

6.2. введение обязательств высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по сокращению государственного долга субъектов Российской Федерации в номинальном выражении;

6.3. санкционирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации Казначейством России.

7. Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), Минфину России (А.Г.Силуанову), Минтруду России (М.А.Топилину) и Росстату (А.Е.Суринову) проанализировать обоснованность методики расчета оценки показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по субъектам Российской Федерации.

О результатах проведенного анализа до 15 июля 2017 г. доложить в Правительство Российской Федерации (при необходимости - с проектом правового акта о внесении в указанную методику изменений в целях повышения точности прогнозирования уровня заработной платы при перспективном планировании расходов бюджетов субъектов Российской Федерации).

IV. Об исполнении соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

(Силуанов, Артамонов, Игнатьев, Ельцова, Козак)

1. Принять к сведению доклад Минфина России (А.Г.Силуанова) по данному вопросу.

2. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации при выполнении обязательств по оптимизации расходов и мобилизации доходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2017 - 2019 годы предусматривать не ранее 1 января 2019 г. реализацию мероприятий по оптимизации расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и сокращению неэффективных налоговых льгот, предоставленных отдельным категориям граждан.

3. Минфину России (А.Г.Силуанову) совместно с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации провести анализ правил определения расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации", применительно к каждому субъекту Российской Федерации с учетом его географических, климатических, демографических и иных особенностей и по результатам данного анализа до 15 сентября 2017 г. представить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию формирования "модельного бюджета".

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



Д.Козак

СПИСОК
федеральных органов исполнительной власти -
субъектов бюджетного планирования
(исполнители по пунктам 3 и 5 раздела I протокола)

1. Минфин России
2. Минэкономразвития России
3. МЧС России
4. МВД России
5. Минздрав России
6. Минкультуры России
7. Минобрнауки России
8. Минприроды России
9. Минкавказ России
10. Минвостокразвития России
11. Минстрой России
12. Минтранс России
13. Минкомсвязь России
14. Минсельхоз России
15. Минспорт России
16. Минтруд России
17. Минэнерго России
18. Минпромторг России
19. ФАДН России
20. Росавтодор
21. Росводресурсы
22. Росрыболовство
23. Рособрнадзор
24. Росархив
25. Ростуризм
26. Роструд
27. Росреестр
28. Росмолодежь
29. Росгидромет
30. ФМБА России