



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82
E-mail: info@mcsx.ru

23.11.2020 № 4/2064

На № _____ от _____

ФГБУ «Управление
«Приммелиоводхоз»

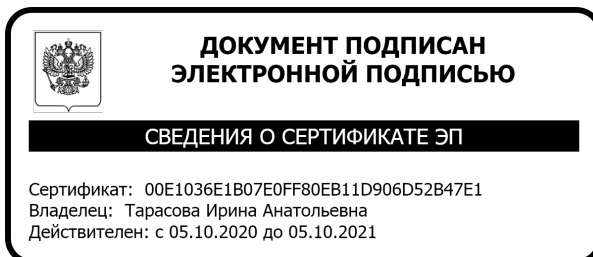
ул. прапорщика Комарова, д. 21,
г. Владивосток,
Приморский край, 690091

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30 сентября 2020 г. № 585 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 15 по 29 октября 2020 года была проведена плановая документарная проверка Учреждения.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, Административный департамент направляет акт проверки от 19 ноября 2020 г.

Приложение: акт проверки на 27 л. в 1 экз.

Директор



И.А. Тарасова

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

« 19 » ноября 2020 г.

г. Москва

Основание:

Пункт 19 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715, с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 8 апреля 2020 г. № 181 «О внесении изменений в План проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2020 год, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 715» (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 30 сентября 2020 г. № 585 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 19 Плана проведения проверок в 2020 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям» (далее – Учреждение, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2019 год.

Предмет проверки определен в уведомлении о проведении проверки от 2 октября 2020 г. № 4/1671, подписанном директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», а также Регламентом № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2019 г.

В целях проведения проверки уведомлением № 4/1671 у Учреждения запрошены следующие документы, информация, сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– реестр договоров, заключенных Учреждением по результатам закупки в 2019 году;

– реестр закупок за 2019 год, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

– план закупок товаров (работ, услуг) на 2019 финансовый год, плановый период 2020 – 2021 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

– документы, являющиеся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

– запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), и ответы на них;

– иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В ответ на уведомление № 4/1671 Учреждение письмом от 15 октября 2020 г. № 05/975 представило следующие документы:

1. Копия приказа о создании контрактной службы, положение о контрактной службе;

2. Копия приказа о создании единой комиссии, положение о единой комиссии;

3. Свидетельства о повышении квалификации в сфере закупок;

4. Информация об объеме финансового обеспечения (Соглашение об объеме субсидий на 2019 г.);

5. Копии планов закупок на 2019 г.;

6. Копии планов-графиков на 2019 г.;

7. Копии приказов о внесении изменений в план закупок и планы-графики закупок на 2019 г.;

8. Обоснования МНЦК;

9. Перечень нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов;

10. Копия отчета об объеме закупок у СМП за 2019 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Учреждение создано в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 159 «О специально уполномоченном государственном органе в области мелиорации земель в Приморском крае» как Управление по мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения Приморского края «Примкрайводхоз». В соответствии с приказом Минсельхоза России от 7 сентября 2016 г. № 175-у «О переименовании ФГБУ «Управление «Приммелиоводхоз» Учреждение переименовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям».

Согласно пункту 64 приложения № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2006 г. № 1041-р Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

Согласно пункту 79 приложения к приказу Минсельхоза России от 18 августа 2006 г. № 254 «О закреплении федеральных государственных учреждений в ведение Депмелиорации» курирующим департаментом Учреждения назначен Департамент мелиорации и технического обеспечения (в настоящее время Департамент мелиорации Минсельхоза России).

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 30 декабря 2016 г. № 187-у, с изменениями № 1, утвержденными приказом Минсельхоза России от 29 июня 2017 г. № 206-у, с изменениями № 2, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26 февраля 2019 г. № 301-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям»;

сокращенное – ФГБУ «Управление «Приммелиоводхоз».

Место нахождения Учреждения: 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Прапорщика Комарова, д. 21.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, иные печати, штампы, бланки со своими реквизитами.

Согласно пункту 3.1 Устава целью деятельности Учреждения является создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности, осуществляемые Учреждением по договорам на возмездной основе (пункт 3.3 Устава).

Согласно данным ЕГРЮЛ Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства и 3 дополнительных вида деятельности:

49.41.2 Перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами;

71.12.1 Деятельность, связанная с инженерно-техническим проектированием, управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и авторского надзора;

71.12.2 Деятельность заказчика-застройщика, генерального подрядчика.

2 ноября 2002 г. Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1022501285993, ИНН: 2536042398, КПП: 253601001.

Согласно пункту 1.8 Устава Учреждение не имеет представительств и в его составе функционируют 7 филиалов:

1) Хабаровский филиал Учреждения (680038, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Серышева, д. 60, оф. 305А);

2) Вяземский филиал Учреждения (682950, Хабаровский край, Вяземский район, г. Вяземский, ул. Полевая, д. 9А);

3) Анучинский филиал Учреждения (692300, Приморский край, Анучинский район, с. Анучено, ул. Петровского, д. 53);

4) Кировский филиал Учреждения (692091, Приморский край, Кировский район, пгт. Кировский, ул. Гагарина, д. 1А);

- 5) Октябрьский филиал Учреждения (692561, Приморский край, Октябрьский район, с. Покровка, ул. Тенистая, д. 1);
- 6) Ханкайский филиал Учреждения (692682, Приморский край, Ханкайский район, с. Камень-Рыболов, ул. Беговая, д. 2);
- 7) Хорольский филиал Учреждения (692270, Приморский край, Хорольский район, пгт. Ярославский, ул. Геологическая, д. 45).

3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2019 год (реестровый номер 2019032010001800010001), составляет 135 039 519,38 (сто тридцать пять миллионов тридцать девять тысяч пятьсот девятнадцать) руб. 38 коп.

Принимая во внимание, что совокупный годовой объем закупок Заказчика превышает сто миллионов рублей, создание контрактной службы Учреждением является обязательным.

В соответствии с приказом Учреждения от 29 октября 2019 г. № 126 «Об утверждении состава Контрактной службы ФГБУ «Управление «Приммелиоводхоз» (далее – приказ Учреждения № 126), в Учреждении утверждены положение о контрактной службе Учреждения, а также персональный состав контрактной службы Учреждения, который в проверяемом периоде состоит из 4 работников Учреждения:

1) руководителя контрактной службы – Брежнева Оксана Ивановна, главный бухгалтер Учреждения (удостоверение о повышении квалификации, рег. № 0255869, от 31 мая 2019 г.);

члены контрактной службы:

2) Замятин Михаил Юрьевич, заместитель директора Учреждения (удостоверение о повышении квалификации, рег. № 002653 УО РАНХиГС-144, от 29 декабря 2014 г.);

3) Житенева Наталья Петровна, начальник отдела капитального строительства Учреждения (удостоверение о повышении квалификации, рег. № 6656, выдан в 2013 году; сертификат от 6 июня 2019 г. о прохождении обучения в объеме 8 часов);

4) Журавлева Марина Леонидовна, специалист по закупкам (удостоверение о повышении квалификации, рег. № 1У-437, от 7 июня 2019 г.).

Обращаем внимание, что количественный состав контрактной службы Учреждения не соответствует пункту 2.2 положения о контрактной службе Учреждения, утвержденного приказом Учреждения № 126, согласно которому в состав контрактной службы входят 5 (пять) человек.

Сведения о составе контрактной службы до издания приказа Учреждения от 29 октября 2019 г. № 126, комиссии по проведению проверки не представлены.

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке, представленная Учреждением электронная копия сертификата в отношении прохождения Житеновой Н.П. обучения в объеме 8 часов не подтверждают наличие в 2019 году у работника высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Следует обратить внимание, что согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к совместному письму Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций», обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, **но не реже, чем каждые три года** для всех категорий обучающихся.

С учетом изложенного работникам, включенным в состав контрактной службы Учреждения, срок проведения обучения в сфере закупок которых превышает трехгодичный период (Замятин М.Ю., Житенева Н.П.), следует пройти дополнительное обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека.

Сведения о создании и утверждении состава комиссий по осуществлению закупок комиссии по проведению проверки не представлены.

3. По результатам анализа представленного положения о контрактной службе Учреждения, утвержденного приказом Учреждения № 126, выявлена необходимость его приведения в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Например, в пункте 3.1.1-3.1.3 положения о контрактной службе Учреждения указано, что в состав функций и полномочий контрактной службы Учреждения входят: разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, размещение в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) плана закупок.

При этом в связи со вступлением в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 октября 2019 г. статья 17 Закона № 44-ФЗ утратила силу, в связи с чем процедура планирования закупок с 1 октября 2019 г. осуществляется заказчиками без применения планов закупок.

Таким образом, положение о контрактной службе Учреждения следует привести в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Редакция положения о контрактной службе, действующая до издания приказа Учреждения от 29 октября 2019 г. № 126, комиссии по проведению проверки не представлена.

4. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.) план закупок утверждается в течение

десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2019 год утвержден директором Учреждения Нагорным О.Б. 17 января 2019 г. и опубликован на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

План закупок Учреждения на 2019 год № 201903201000180001 утвержден директором Учреждения Нагорным О.Б. 21 января 2019 г. и размещен в ЕИС 22 января 2019 г., что соответствует срокам утверждения и размещения планов закупок, установленным частями 8 и 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 октября 2019 г.).

План закупок Учреждения на 2019 год соответствует форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».

При проведении проверки правильности заполнения Плана закупок Учреждения на 2019 год нарушений не выявлено.

5. В соответствии с частью 4 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в проверяемый период) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения федеральных нужд устанавливается Правилами формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553 (далее - Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг), согласно которым утверждение плана-графика федеральными государственными бюджетными учреждениями осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168¹ (далее – Правила размещения № 1168),

¹ Утратило силу с 1 января 2020 г. в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов.

План-график закупок Учреждения на 2019 год № 2019032010001800010001 утвержден директором Учреждения Нагорным О.Б. 18 января 2019 г. и размещен в ЕИС 24 января 2019 г. (на 4 раб. день с даты его утверждения), что не соответствует установленным срокам размещения плана-графика закупок в ЕИС.

Согласно информации плана-графика на 2019 год № 2019032010001800010001 Учреждением в проверяемый период запланировано 62 закупки, из которых:

- 3 закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме;
- 16 закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме;
- 19 закупок путем проведения электронного аукциона;
- 24 закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме в проверяемом периоде Учреждением не проводились.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемый период) заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ или услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии со сведениями плана-графика закупок на 2019 г. годовой объем финансового обеспечения закупок, осуществляемых Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, составляет 2 009 007,87 руб., что соответствует требованиям, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (не превышает 5% (6 751 975,97 руб.) совокупного годового объема закупок, который составляет 135 039 519,38 руб.).

6. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно сведениям ЕИС Учреждением размещен Отчет об объеме закупок СМП за 2019 год 25 марта 2020 г., что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок,

рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона составила 16,49 %.

7. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», выявлены факты несвоевременного направления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов, а также их исполнению. Так, например, выявлено:

а) сведения о заключении государственного контракта от 18 марта 2019 г. № 50000290-2019/1 (реестровый номер контракта 1253604239819000018) размещены в ЕИС 9 апреля 2019 г. (на 16 рабочий день);

б) сведения о заключении государственного контракта от 7 мая 2019 г. № А0213-2019-1 (реестровый номер контракта 1253604239819000032) размещены в ЕИС 17 мая 2019 г. (на 6 рабочий день);

в) сведения о заключении гражданско-правового договора бюджетного учреждения - контракта от 19 июня 2019 г. № 2/2019 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – контракт № 2/2019) (реестровый номер контракта 1253604239819000050) размещены в ЕИС 28 июня 2019 г. (на 7 рабочий день);

Дополнительно следует отметить, что Учреждением некорректно указаны сведения в ЕИС о дате заключения контракта № 2/2019.

Так, в соответствующем разделе реестра контрактов Учреждением размещено 2 файла контракта № 2/2019, в которых дата заключения контракта № 2/2019 указана 13.06.2019. В соответствии с пунктом 11.1 контракта № 2/2019 его срок действия установлен с 13 июня 2019 г. по 31 декабря 2019 г.

При этом в соответствующем разделе ЕИС указана информация о дате его заключения – 19 июня 2019 г.

г) сведения об исполнении контракта от 4 апреля 2019 г. № 03201000348190000030001 (реестровый номер контракта 1253604239819000020) не содержат документ о приемке, вместо него прикреплен иной документ – «Форма отчета об исполнении контракта»;

д) сведения о заключении контракта от 6 мая 2019 г. № 0320100018019000019-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000034) размещены в ЕИС 17 мая 2019 г. (на 7 рабочий день); информация об исполнении № 1 (платежное поручение от 12 июля 2019 г.) размещена в ЕИС 27 августа 2019 г. (на 32 рабочий день);

е) в ЕИС не размещены сведения об исполнении контракта от 15 мая 2019 г. № 0320100018019000021-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000035), а именно: в Информация об исполнении № 1 по контракту не прикреплен документ о приемке;

ж) сведения об исполнении контракта от 28 мая 2019 г. № 0320100018019000027-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000042) размещены с нарушением установленного срока, а именно: платежное поручение от 11 октября 2019 г. размещено в ЕИС 31.12.2019 (просрочка составила 73 дня);

з) в отношении исполнения контракта от 10 июня 2019 г. № 0320100018019000030-01 (реестровый номер контракта 1770807545419000125) в ЕИС не размещены акты приёма-передачи от 27 августа 2019 г. на сумму 1 914 000,00 руб. и от 9 декабря 2019 г. на сумму 9 810 000,00 руб. Указанными датами размещены только акты передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий;

и) сведения об исполнении контракта от 11 июня 2019 г. № 0320100018019000034-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000045) размещены с нарушением установленного срока, а именно: информация об оплате от 8 июля 2019 г. размещена 24 декабря 2019 г. (просрочка составила 169 дней);

к) сведения о заключении дополнительного соглашения от 30 октября 2019 г. № 1 к контракту от 28 октября 2019 г. № 0320100018019000054-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000062) размещено в ЕИС с нарушением установленного срока (просрочка составила 5 дней);

л) сведения о заключении контракта от 6 мая 2019 г. № ЧС-2019/4 (реестровый номер контракта 1253604239819000037) размещены в ЕИС с нарушением установленного срока (просрочка составила 6 дней);

м) сведения об исполнении контракта от 26 марта 2019 г. № 409 (реестровый номер контракта № 1253604239819000015) в части информации об оплате в ЕИС не размещены, документы о приемке за 2019 год размещены в один день (4 февраля 2020 г.);

н) сведения об исполнении контракта от 8 апреля 2019 г. № 16Б (реестровый номер контракта № 1253604239819000019) размещены некорректно, а именно: информация об исполнении от 31 декабря 2019 г. № 1 содержит прикрепленный документ, именуемый актом, составленный Учреждением. В данном документе перечислены счета-фактуры поставщика за 2019 год, однако, они не прикреплены. Также отсутствует информация об оплате.

о) Дополнительное соглашение к контракту от 7 мая 2019 г. № А0213-2019-1 (реестровый номер контракта № 1253604239819000032) датировано

1 января 2019 г., но размещено в ЕИС 10 февраля 2020 г. Информация об исполнении от 10 февраля 2020 г. № 2 не содержит сведений об оплате.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 рублей.

8. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключен с ПАО «ДЭК» - «Дальэнергосбыт» государственный контракт от 7 мая 2019 г. № А0213-2019-1 (ИКЗ 191253604239825360100100090093511000), пунктом 9.1 которого установлено, что условия договора применяются к отношениям, возникшим между сторонами с 1 января 2019 г.

Таким образом, условия указанного контракта применяются к отношениям, возникшим до заключения контракта.

Особое мнение члена комиссии И.В. Буткеева по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками:

По общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, договор, заключенный в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является ничтожной сделкой на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, подтверждается соответствующей практикой (Решение Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019).

Аналогичное нарушение в части распространения действия контракта на отношения, возникшие до его заключения, также выявлены в отношении следующих контрактов:

- контракт от 7 мая 2019 г. № А0213-2019-1 (реестровый номер контракта 1253604239819000032);
- контракт от 8 апреля 2019 г. № 16Б (реестровый номер контракта 1253604239819000019);
- контракт от 26 марта 2019 г. № 409 (реестровый номер контракта № 1253604239819000015).

Кроме того, в отношении контракта от 26 марта 2019 г. № 409 (реестровый номер контракта № 1253604239819000015) выявлено заключение Учреждением дополнительного соглашения № 2 за пределами срока действия контракта, что не соответствует требованиям статей 425, 450 ГК РФ.

9. При осуществлении проверки заключенных Учреждением контрактов на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

9.1. В нарушение части 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт от 4 апреля 2019 г. № 03201000348190000030001 (реестровый номер контракта 1253604239819000020) не включено обязательное условие в части обеспечения исполнения контракта, а именно: если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

Кроме того, в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракте не установлено обязательное условие «об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком».

Аналогичное нарушение выявлено в отношении:

- контракта от 15 мая 2019 г. № 0320100018019000021-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000035);

- контракта от 6 мая 2019 г. № 0320100018019000019-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000034);

- контракта от 6 мая 2019 г. № ЧС-2019/4 (реестровый номер контракта 1253604239819000037).

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

9.2. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт от 6 мая 2019 г. № 0320100018019000019-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000034) не содержит условия «об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком».

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

9.3. В нарушение пункта 2 Правил определения размера штрафа № 1042 в пунктах 5.4 и 5.8 контракт от 28 мая 2019 г. № 0320100018019000027-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000042) указаны размеры штрафа, которые не рассчитаны в процентном соотношении от этапа исполнения контракта.

Кроме того, в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в пункте 5.3 Технического задания контракта указано, что «Сроки выполнения и оплата работ определяются календарным планом (приложение 1)». Однако, календарный план (Приложение 1) отсутствует.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

9.4. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракте от 10 июня 2019 г. № 0320100018019000033-01 (реестровый номер контракта 1770807545419000133) не установлен порядок оплаты работ. Пункт

3.6 контракта отсылает к Приложению № 3 (график оплаты), который не заполнен.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 рублей.

9.5. В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в контракте от 16 мая 2019 г. № 03201000348190000060001 (реестровый номер контракта 1253604239819000041) не установлен порядок приёма услуг. Пункт 6.1 контракта отсылает к Приложению № 2, которое не заполнено.

Кроме того, в пункте 1 дополнительного соглашения № 1 от 29 мая 2019 г. к контракту присутствует ссылка на документ, утративший силу.

Нарушение требований части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

9.6. В нарушение требований части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в пункте 8.3 контракта от 11 июня 2019 г. № 0320100018019000034-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000045) указано о расчете пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

9.7. В нарушение требований части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил определения размера штрафа № 1042 в пункте 5.3.2 контракта

от 28 октября 2019 г. № 0320100018019000054-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000062) не верно рассчитан размер штрафа для поставщика (вместо 10% указано 3%).

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

10. При осуществлении проверки осуществления Учреждением процедур закупки выявлены следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

10.1. В нарушение статьи 33 Закона № 44-ФЗ Учреждением при осуществлении запроса котировок в электронной форме (№ закупки 0320100018019000008) применен недействительный код ОКДП2 95.11.10.000, (исключен в соответствии с изменением 8/2016 ОКПД 2, утв. приказом Росстандарта от 14 апреля 2016 г. № 260-ст).

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

10.2. В нарушение пункта 3.19 Раздела II Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее - Приказ Минэкономразвития России № 567), Учреждением при подготовке аукционной документации к электронному аукциону (№ закупки 0320100018019000017) при расчете начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использовано только 2 предложения о цене контракта.

Аналогичное нарушение выявлено в отношении документации к электронным аукционам (№№ закупки 0320100018019000016, 0320100018019000039).

10.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19) при заключении контракта на предоставление услуг обязательного страхования, предусмотренного федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта.

При этом в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме (№ закупки 0320100018019000018) и проекте контракта отсутствует

значение максимальной цены контракта и формула цены, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19 и части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение выявлено в отношении документации к электронным аукционам (№№ 0320100034819000006, 0320100018019000034, 0320100018019000039).

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

10.4. Согласно документации о проведении электронного аукциона (№ закупки 0320100018019000021) на поставку трактора Беларусь - 82.1 (или эквивалент) заказчиком осуществляется закупка товара по коду ОКПД2 «28.30.23.110 Тракторы сельскохозяйственные колесные с мощностью двигателя более 59 кВт».

В соответствии с приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - код ОКДП2 28.30.23.110 входит в перечень обязательного установления условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом соответствующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства, документацией о закупке не установлены.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, выявлено, что в проверяемом периоде в отношении Учреждения подана 1 жалоба, которая признана необоснованной, предписания не выдавались.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) количественный состав контрактной службы Учреждения не соответствует пункту 2.2 положения о контрактной службе Учреждения, утвержденного приказом Учреждения № 126;

2) Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации членов контрактной службы;

3) положение о контрактной службе Учреждения, утвержденное приказом Учреждения № 126, не приведено в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

4) Учреждением нарушен установленный Правилами размещения № 1168 срок размещения плана-графика закупок за 2019 год в ЕИС;

5) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год;

6) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, обязательства по которым возникли до заключения договора;

7) в нарушение части 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт от 4 апреля 2019 г. № 03201000348190000030001 (реестровый номер контракта 1253604239819000020) не включено обязательное условие в части обеспечения исполнения контракта;

8) при подготовке проектов контрактов Учреждением не учитываются обязательные условия, установленные пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;

9) в нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракте от 10 июня 2019 г. № 0320100018019000033-01 (реестровый номер контракта 1770807545419000133) Учреждением не установлен порядок оплаты работ;

10) в нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в контракте от 16 мая 2019 г. № 03201000348190000060001 (реестровый номер контракта 1253604239819000041) Учреждением не установлен порядок приёмки услуг;

11) порядок расчета пеней, установленный пунктом 8.3 контракта от 11 июня 2019 г. № 0320100018019000034-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000045), не соответствует требованиям части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;

12) в нарушение статьи 33 Закона № 44-ФЗ Учреждением при осуществлении запроса котировок в электронной форме (№ закупки 0320100018019000008) применен недействительный код ОКДП2 95.11.10.000;

13) при подготовке аукционной документации к электронным аукционам (№ закупки 0320100018019000017, 0320100018019000016, 0320100018019000039) Учреждением допущено нарушения порядка расчета начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

14) в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19 и части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Учреждением в не включались проекты контрактов значение максимальной цены контракта и формула цены;

15) извещениях о проведении электронного аукциона (№№ закупки 0320100018019000019, 0320100018019000021, 0320100018019000022) Учреждением установлены требования к сроку изготовления товара, которые могут привести к необоснованному ограничению конкуренции;

16) в нарушение требований приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в документации о проведении электронного аукциона (№ закупки 0320100018019000021) на поставку трактора Беларусь - 82.1 (или эквивалент) не предусмотрены соответствующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства.

В соответствии с пунктом 32 Регламента № 516 в случае выявления по результатам выездных и документарных проверок действий (бездействия) должностных лиц заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанных проверок в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министером соответствующего решения подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 5 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента
Минсельхоза России,
председатель комиссии _____ п/п _____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента
Минсельхоза России _____ п/п _____ А.М. Харлампов

п
советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента
Минсельхоза России _____ п/п _____ Е.В. Шабанова

начальник отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса» _____ п/п _____ И.В. Буткеев

Приложение
к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным учреждением
«Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям»
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2019 год

Утверждаю

Заместитель директора
Административного
департамента

п/п

А.В. Дёмина

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ___ » _____ 2020 г.

Утверждаю

(должность руководителя
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ___ » _____ 2020 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Приморскому и Хабаровскому краям» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	Количественный состав контрактной службы Учреждения не соответствует пункту 2.2 положения о контрактной службе Учреждения, утвержденного приказом Учреждения от 29 октября 2019 г. № 126 «Об утверждении состава Контрактной службы ФГБУ «Управление «Приммелиоводхоз».	Привести количественный состав контрактной службы Учреждения в соответствие требованиям положения о контрактной службе.	до 10 декабря 2020 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
2.	Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации членов контрактной службы.	Обеспечить своевременное переобучение работников, включенных в состав контрактной службы, по которым последнее обучение в сфере закупок проведено до 2017 года	до 31 декабря 2020 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
3.	Положение о контрактной службе Учреждения не приведено в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.	Обеспечить внесение изменений в Положение (регламент) о контрактной службе Учреждения	до 10 декабря 2020 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
4.	Учреждением нарушен установленный Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1168, срок размещения плана-графика закупок за 2019 год в ЕИС.	Обеспечить соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
5.	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) Учреждением не соблюдаются	Обеспечить контроль за соблюдением порядка направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	требования в части направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов за 2019 год.			
6.	В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, обязательства по которому возникли до заключения договора.	Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
7	В нарушение части 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт от 4 апреля 2019 г. № 03201000348190000030001 (реестровый номер контракта 1253604239819000020) не включено обязательное условие в части обеспечения исполнения контракта.	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
8	При подготовке проектов контрактов Учреждением не учитываются обязательные условия, установленные пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
9	Положения контракта от 6 мая 2019 г. № 0320100018019000019-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000034) не содержат обязательных условий, установленных пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
10	В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракте от 10 июня 2019 г. № 0320100018019000033-01 (реестровый номер контракта	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	1770807545419000133) Учреждением не установлен порядок оплаты работ.	Закона № 44-ФЗ		контрактной службы
11	В нарушение части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в контракте от 16 мая 2019 г. № 03201000348190000060001 (реестровый номер контракта 1253604239819000041) Учреждением не установлен порядок приёма услуг.	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
12	Порядок расчета пеней, установленный пунктом 8.3 контракта от 11 июня 2019 г. № 0320100018019000034-01 (реестровый номер контракта 1253604239819000045), не соответствует требованиям части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
13	В нарушение статьи 33 Закона № 44-ФЗ Учреждением при осуществлении запроса котировок в электронной форме (№ закупки 0320100018019000008) применен недействительный код ОКДП2 95.11.10.000		постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
14	При подготовке аукционной документации к электронным аукционам (№№ закупки 0320100018019000017, 0320100018019000016, 0320100018019000039) Учреждением допущено нарушения порядка расчета начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
15	В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19 и части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Учреждением в не	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	включались проекты контрактов значение максимальной цены контракта и формула цены.	законодательства о контрактной системе в сфере закупок		контрактной службы
16	Извещениях о проведении электронного аукциона (№№ закупки 0320100018019000019, 0320100018019000021, 0320100018019000022) Учреждением установлены требования к сроку изготовления товара, которые могут привести к необоснованному ограничению конкуренции	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
17	В нарушение требований приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в документации о проведении электронного аукциона (№ закупки 0320100018019000021) на поставку трактора Беларусь - 82.1 (или эквивалент) не предусмотрены соответствующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства.	При подготовке проектов контрактов учитывать обязательные требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.