

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2020 год

«5» июля 2021 г.

г. Москва

Основание:

пункт 5 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 741 (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 17 мая 2021 г. № 304 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 5 Плана проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» (далее соответственно – Учреждение, заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2020 год.

Предмет проверки определен уведомлением о проведении проверки от 17 мая 2021 г. № 4/817, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И. А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных

и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», а также Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2. соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок;

3. правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

4. соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок;

5. соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

6. соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

7. обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Комиссии по проведению проверки представлены следующие документы: копия приказа о создании контрактной службы и все изменения к нему в проверяемом периоде; копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде, копии свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок; копия реестра закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год, утвержденная и доведенная до Учреждения, копия плана-графика закупок на 2020 год и все изменения к нему (далее – План-график), запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на запросы, расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), и иные документы, указанные в письме Учреждения от 4 июня 2021 г. № 06-20-979.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

В соответствии с пунктом 31 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение подведомственно Минсельхозу России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1037739216790, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 7721043170, (КПП): 772101001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18 июня 2015 г. № 67-у, с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 2 ноября 2017 г. № 226-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина»;

сокращенное – ФГБОУ ВО МГАВМиБ - МВА имени К.И. Скрябина.

Место нахождения Учреждения: 109472, г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 23.

Учреждение является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, другими нормативными правовыми актами и Уставом.

Учреждение является федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования, имеет лицевые счета в валюте Российской Федерации для учета операций с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания, а также со средствами от приносящей доход деятельности и средствами во временном распоряжении; счета для учета операций с субсидиями на иные цели и бюджетными инвестициями; счета для учета операций со средствами по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами; иные лицевые счета, открытые в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства.

Учреждение вправе иметь счета по учету средств в иностранной валюте, открытые в кредитных организациях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим полным наименованием, штампы, бланки, собственную символику.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 1.7 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 1.8 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 85.22 Образование высшее, а также 17 дополнительных видов деятельности.

3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В проверяемом периоде осуществление Учреждением закупок по переданным полномочиям Минсельхоза России не осуществлялось.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика превышает сто миллионов рублей заказчик создает контрактную службу. При этом согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь

высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2020 год, согласно представленным Учреждением сведениям, составляет 229 895 599 (двести двадцать девять миллионов восемьсот девяносто пять тысяч пятьсот девяносто девять) руб. 21 коп. Согласно информации из единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), совокупный годовой объем закупок так же составляет 229 895 599 (двести двадцать девять миллионов восемьсот девяносто пять тысяч пятьсот девяносто девять) руб. 21 коп.

Таким образом, Учреждением представлены достоверные сведения комиссии по проведению проверки.

Закупки в 2020 году проводились Учреждением следующими способами: электронный аукцион, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приказом Учреждения от 10 января 2020 г. № 13 «О частичном изменении состава контрактной службы» в Учреждении утверждена контрактная служба в составе:

- Руководитель контрактной службы: Тряпицын Д.О. (удостоверение о повышении квалификации от 10 мая 2017 г. рег. номер 001699);

Члены контрактной службы:

- Петренко Е.А. (диплом о профессиональной переподготовке рег. номер 000225/15 от 2015 г.);

- Двойных М.В. (диплом о профессиональной переподготовке рег. номер 000224/15 от 2015 года);

- Зюбрев Д.Г. (удостоверение о повышении квалификации от 1 июля 2014 г. рег. номер 3975 от 2014 года);

- Балгабаев Р.А. (диплом о профессиональной переподготовке рег. номер 000229/15 от 2015 года);

- Атаулаев А.Х. (диплом о профессиональной переподготовке рег. номер 000228/15 от 2015 года).

Приказом Учреждения от 9 ноября 2020 г. № 284 «О частичном изменении состава контрактной службы» утвержден следующий состав контрактной службы:

- Руководитель контрактной службы: Тряпицын Д.О. (удостоверение о повышении квалификации от 10 мая 2017 г. рег. номер 001699);

Члены комиссии:

- Ворошилова Н.А. (удостоверение о повышении квалификации рег. номер 2182 от 2015 года);

- Панафидина Е.С. (свидетельство о повышении квалификации рег. номер 11899 от 2007 года);

- Балгабаев Р.А. (диплом о профессиональной переподготовке рег. номер 000229/15 от 2015 года);

- Пономарева О.А. (диплом о профессиональной переподготовке рег. номер от 1 апреля 2019 г. № Д2019005193);

- Тряпицын Д.О. (удостоверение о повышении квалификации от 10 мая 2017 г. 001699).

Таким образом, Учреждением выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Обращаем внимание, что Минэкономразвития России разъяснено, что после 1 января 2017 г. все работники контрактной службы должны иметь либо высшее образование (без учета профиля), либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (письма Минэкономразвития России от 6 апреля 2016 г. № Д28и-841, от 13 мая 2016 г. № Д28и-1220). Совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций» рекомендовано установить минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов (пункт 2.3 указанных методических рекомендаций).

Обращаем внимание, что срок освоения дополнительной профессиональной программы, указанный в документе об образовании Ворошиловой Н.А., составил 72 часа, то есть меньше минимального срока, установленного пунктом 2.3 указанных методических рекомендаций.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со статьей 6 Закона № 44-ФЗ одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип профессионализма заказчика.

Частью 2 статьи 9 Закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссии по проведению проверки представлен документ об образовании члена контрактной службы Панафидиной Е.С., выданный в 2007 году регистрационный номер 11899. Дополнительных сведений о повышении квалификации или профессиональной переподготовке Панафидиной Е.С. в сфере закупок не представлено. Обращаем внимание, что Закон № 44-ФЗ, устанавливающий действующую систему закупок, вступил в силу 1 апреля 2014 г.

На основании изложенного, комиссия по проведению проверки приходит к выводу, что Панафидина Е.С. не обладает соответствующей квалификацией, требуемой для контрактной службы.

Таким образом, Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Обращаем внимание, что неисполнение Учреждением требований части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ может повлечь вынесение органами,

уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении Учреждения предписания об устранении нарушений.

При этом согласно части 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Кроме того, отсутствие соответствующего образования у членов контрактной службы является нарушением установленного статьей 9 Закона № 44-ФЗ принципа профессионализма заказчика, что может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ, согласно которой нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, если иное не предусмотрено частями 3, 4 и 6 статьи 5.27 и статьей 5.27.1 КоАП РФ – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 10 января 2020 г. №12 в Учреждении создана единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия в следующем составе:

- 1) председатель комиссии – Тряпицын Д.О.;
- 2) член комиссии – Атаулаев А.Х.;
- 3) член комиссии – Петренко Е.А.;
- 4) член комиссии – Балгабаев Р.А.;
- 5) член комиссии – Зюбрев Д.Г.;

Приказом Учреждения от 9 июля 2020 г. № 165 утверждена единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия в следующем составе:

- 1) председатель комиссии – Панафидина Е.С.;
- 2) член комиссии – Атаулаев А.Х.;
- 3) член комиссии – Петренко Е.А.;
- 4) Балгабаев Р.А.;
- 5) Зюбрев Д.Г.;
- 6) Тряпицын Д.О.

Приказом Учреждения от 9 ноября 2020 г. № 285 утверждена единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия в следующем составе:

- 1) Председатель комиссии – Панафидина Е.С.;
- 2) член комиссии – Ворошилова Н.А.;
- 3) член комиссии – Пономарева О.А.;
- 4) член комиссии – Балгабаев Р.А.;
- 5) член комиссии – Высоцкий Э.А.;
- 6) член комиссии – Тряпицын Д.О.

Нарушений в части соблюдения Учреждением установленных законодательством требований к единой комиссии по осуществлению закупок не выявлено.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Учреждением представлен соответствующий Отчет об объеме закупок СМП который размещен в ЕИС 24 марта 2021 г.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона составила 25,2%.

4. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа

исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», фактов несвоевременного представления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов не выявлено.

5. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

Вместе с тем Учреждением заключаются контракты с нарушением пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, например:

- контракт теплоснабжения от 3 марта 2020 г. № 05.404681кТЭ ИКЗ 201772104317077210100100010013530000 предусматривает срок его действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. (реестровый № 1772104317020000006);

- контракт холодного водоснабжения и водоотведения от 7 февраля 2020 г. № 3053750 ИКЗ 201772104317077210100100050013600000 предусматривает срок его действия с 1 января 2020 г. (реестровый № 1772104317020000003).

Условия вышеуказанных контрактов применяются к отношениям, возникшим до заключения таких контрактов.

При этом применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В соответствии с позицией, изложенной в письме Минфина России от 7 августа 2017 г. № 24-06-01/50455, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон

с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в статье 6 Закона № 44-ФЗ, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта.

Особое мнение члена комиссии И.В. Кадочникова по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками.

Отдельно следует отметить, что по общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В пункте 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается

с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Принимая во внимание, что условия вышеуказанных контрактов включают в себя применение к отношениям, возникшим до заключения таких контрактов, указанные контракты заключены в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, вышеуказанные контракты, заключенные в нарушение требований, установленных законом, являются ничтожными сделками на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ, что подтверждается соответствующей судебной практикой.

Так, например, в Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанная позиция также подтверждается правоприменительной практикой: аналогичный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, указан в Решении Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019.

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» внесены изменения в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Согласно данным изменениям, при определении размеров штрафов в соответствии с Правилами определения размера штрафа не используются слова «в виде фиксированной суммы, определяемой».

Однако в пункте 4.4.3 контракта от 1 апреля 2020 г. № 013 (реестровый номер 1772104317020000018) Учреждением указано, что размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в установленном порядке.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

8. В аукционной документации закупки № 0373100002120000008 установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению, а именно выписка из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86. Выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе. Требования не распространяются на участников электронного аукциона в случаях, указанных в ч. 2.1 и ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, заказчик установил неправомерное требование о том, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 7.30 КоАП установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Указанная позиция также подтверждается правоприменительной практикой: аналогичный вывод указан в Постановлении ФАС России от 01.02.2021 N 17/04/7.30-10/2021.

Аналогичное нарушение установлено в закупке № 0373100002120000015.

9. В соответствии с пунктом 6.2 раздела VI приказа Министерства Экономического Развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ №567), если строительство, реконструкция или техническое перевооружение (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) объекта капитального строительства планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, то вне зависимости от обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации проводится проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

В закупках № 0373100002120000012, № 0373100002120000014, № 0373100002120000008, № 0373100002120000009, № 0373100002120000015, № 0373100002120000016 отсутствует независимая экспертиза в отношении локальных смет.

На основании вышеизложенного, рекомендуем осуществлять независимую экспертизу в отношении локальных смет, в соответствии с Приказом № 567.

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, в отношении закупочной деятельности Учреждения в проверяемом периоде контрольным органом рассмотрено 10 жалоб, из которых 3 жалобы признаны обоснованными. Контрольным органом были выданы предписания в отношении 2 жалоб. Указанные в предписании нарушения были устранены, что подтверждается письмами от 21.07.2020 № 06-20-1575, от 26.10.2020 № 06-20-2215.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

2) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, условия которых применяются к отношениям сторон, возникшим до заключения контрактов;

3) при определении штрафных санкций в проекте контракта Учреждение не руководствовалось соответствующими положениями Правил определения размера штрафа.

4) установлены неправомерные требования о том, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 32 Регламента проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, в течение 10 рабочих дней со дня подписания акта проверки в случае выявления по ее результатам действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента
Минсельхоза России,
председатель комиссии

_____ п/п _____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности

подведомственных учреждений
Административного департамента
Минсельхоза России

_____ п/п _____ А.М. Харлампьев

советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента
Минсельхоза России

_____ п/п _____ Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса»

_____ п/п _____ И.В. Кадочников

Приложение
к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным образовательным
учреждением высшего образования «Московская
государственная академия ветеринарной медицины
и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина»
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2020 год

Утверждаю

Утверждаю

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

п/п _____
(подпись)

Дёмина А.В.

(Ф.И.О.)

« ____ » _____ 2021 г.

(должность руководителя
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ____ » _____ 2021 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,
выявленных в ходе плановой проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным
учреждением высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии –
МВА имени К.И. Скрябина» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, условия которых применяются к отношениям сторон, возникшим до заключения контрактов.	Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
2	При определении штрафных санкций в проекте контракта Учреждение не руководствуется соответствующими положениями Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком,	При подготовке проекта контракта руководствоваться положениями Правил определения размера штрафа.	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042			
3	Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.	При формировании состава контрактной службы обеспечить соблюдение требований о наличии у членов контрактной службы соответствующего образования;	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы
4.	Неправомерное требование о том, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.	При формировании требований к участнику закупки устанавливать требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.
- 3) осуществлять независимую экспертизу в отношении локальных смет, в соответствии с Приказом № 567.