

## Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2020 год

«8» июля 2021 г.

Москва

### Основание:

пункт 5 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2021 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2020 г. № 742 (далее – План проведения проверок);

Регламент осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13 «Об утверждении Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Регламент № 13);

приказ Минсельхоза России от 17 мая 2021 г. № 303 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина».

### 1. Вводная часть

В соответствии с Планом проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка

соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» (далее соответственно – Учреждение, заказчик) требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов (далее – законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) за 2020 год.

Предмет проверки определен пунктом 2 Регламента № 13 и уведомлением о проведении проверки от 17 мая 2021 г. № 4/818, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 14 апреля 2021 г. № 4/721 запрошены следующие документы и сведения:

- копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

- копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

- копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

- реестр договоров, заключенных Учреждением по результатам закупки в 2020 году;

- реестр закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- план закупок товаров (работ, услуг) на 2020 финансовый год, плановый период 2021–2022 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

- план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

- документы, являющиеся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

- запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), и ответы на них;

– иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В ответ на уведомление от 17 мая 2021 г. № 4/818 Учреждением письмом от 31 мая 2021 г. № 06-20-935 представлены копии следующих документов:

1. Копия приказа о создании контрактной службы и изменения к нему в 2020 г.
2. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в 2020 г.
3. Копии документов об образовании работников Учреждения.
4. Реестр договоров на поставку товаров, работ, услуг для нужд Учреждения в 2020 г.
5. Реестр закупок за 2020 г., осуществленных у единственного поставщика
6. Копия плана закупки товаров, работ, услуг на 2020 год с изменениями.
7. Копия плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.
8. Документы, являющиеся обоснованием НМЦД (коммерческие предложения) и Запросы ценовых предложений Учреждений, направленных потенциальным поставщикам и ответы на них.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

## 2. Информация о проверяемом Учреждении

В соответствии с пунктом 31 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение подведомственно Минсельхозу России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1037739216790, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 7721043170, (КПП): 772101001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза

России от 18 июня 2015 г. № 67-у, с изменениями, внесенными приказом Минсельхоза России от 2 ноября 2017 г. № 226-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина»;

сокращенное – ФГБОУ ВО МГАВМиБ - МВА имени К.И. Скрябина.

Место нахождения Учреждения: 109472, г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 23.

Учреждение является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, другими нормативными правовыми актами и Уставом.

Учреждение является федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования, имеет лицевые счета в валюте Российской Федерации для учета операций с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания, а также со средствами от приносящей доход деятельности и средствами во временном распоряжении; счета для учета операций с субсидиями на иные цели и бюджетными инвестициями; счета для учета операций со средствами по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами; иные лицевые счета, открытые в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства.

Учреждение вправе иметь счета по учету средств в иностранной валюте, открытые в кредитных организациях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим полным наименованием, штампы, бланки, собственную символику.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 1.7 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 1.8 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 85.22 Образование высшее, а также 17 дополнительных видов деятельности.

### 3. Проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации выявлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Учреждения (далее – Положение о закупке), действующее в проверяемом периоде, утверждено распоряжением Минсельхоза России от 23 декабря 2019 г. № 208-р и опубликовано в единой информационной системе (далее - ЕИС) 24 декабря 2019 г. (на следующий день после утверждения положения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения), что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи

4 Закона № 223-ФЗ и частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908, размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

При этом размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок Учреждения на 2020 год № 2190406644 утвержден 27 декабря 2019 г. и размещен в ЕИС 27 декабря 2019 г., что соответствует вышеуказанным нормам.

3. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

Пунктом 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке установлено, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменения, вносимые в такие планы, размещаются в ЕИС в течение 10 (десяти) календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений, но не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке.

В нарушение части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и пункта 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке Учреждением не размещен в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

4. Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением размещены не все сведения за 2020 г., подлежащие опубликованию в ЕИС.

| <b>Отчетный<br/>месяц 2020<br/>года</b> | <b>Размещение<br/>сведений о<br/>договорах,<br/>заключенных<br/>заказчиком по<br/>результатам закупок<br/>товаров, работ,<br/>услуг (дата<br/>опубликования)</b> | <b>Размещение<br/>сведений о<br/>договорах,<br/>заключенных по<br/>результатам закупок<br/>у единственного<br/>поставщика<br/>(исполнителя,<br/>подрядчика) (дата<br/>опубликования)</b> | <b>Размещение сведений о<br/>договорах, заключенных с<br/>единственным<br/>поставщиком<br/>(исполнителем,<br/>подрядчиком) по<br/>результатам<br/>конкурентной закупки,<br/>признанной<br/>несостоявшейся (дата<br/>опубликования)</b> |
|---|--|--|--|
| <b>январь</b>                           | 07 февраля 2020 г.   | 07 февраля 2020 г.   | 07 февраля 2020 г.   |
| <b>февраль</b>                          | 06 марта 2020 г.   | 06 марта 2020 г.   | 06 марта 2020 г.   |
| <b>март</b>                             | 09 апреля 2020 г.  | 09 апреля 2020 г.  | 09 апреля 2020 г.  |
| <b>апрель</b>                           | <b>25 мая 2020 г.</b>  | <b>25 мая 2020 г.</b>  | <b>25 мая 2020 г.</b>  |
| <b>май</b>                              | 09 июня 2020 г.  | 09 июня 2020 г.  | 09 июня 2020 г.  |
| <b>июнь</b>                             | 09 июля 2020 г.  | 09 июля 2020 г.  | 09 июля 2020 г.  |
| <b>июль</b>                             | 07 августа 2020 г.   | 07 августа 2020 г.   | 07 августа 2020 г.   |
| <b>август</b>                           | 09 сентября 2020 г.  | 09 сентября 2020 г.  | 09 сентября 2020 г.  |
| <b>сентябрь</b>                         | 08 октября 2020 г.   | 08 октября 2020 г.   | 08 октября 2020 г.   |
| <b>октябрь</b>                          | 09 ноября 2020 г.  | 09 ноября 2020 г.  | 09 ноября 2020 г.  |
| <b>ноябрь</b>                           | 10 декабря 2020 г.   | 10 декабря 2020 г.   | 10 декабря 2020 г.   |
| <b>декабрь</b>                          | 05 января 2021 г.  | 05 января 2021 г.  | 05 января 2021 г.  |

Отчетность о договорах за апрель 2020 г. опубликована 25 мая 2020 г., что является нарушением установленного срока (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем).

В соответствии частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

**5.** Согласно части 3 статьи 5 Положения о закупке для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик создает Комиссию, число членов которой, включая председателя Комиссии, должно быть не менее пяти человек.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 10 января 2020 г. № 12 в Учреждении создана единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия в следующем составе:

- 1) председатель комиссии – Тряпицын Д.О.;
- 2) член комиссии – Атаулаев А.Х.;
- 3) член комиссии – Петренко Е.А.;
- 4) член комиссии – Балгабаев Р.А.;
- 5) член комиссии – Зюбрев Д.Г.

Приказом Учреждения от 9 июля 2020 г. № 165 утверждена единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия в следующем составе:

- 1) председатель комиссии – Панафидина Е.С.;
- 2) член комиссии – Атаулаев А.Х.;
- 3) член комиссии – Петренко Е.А.;
- 4) Балгабаев Р.А.;
- 5) Зюбрев Д.Г.;
- 6) Тряпицын Д.О.

Приказом Учреждения от 9 ноября 2020 г. № 285 утверждена единая конкурсная, аукционная и котировочная комиссия в следующем составе:

- 1) Председатель комиссии – Панафидина Е.С.;
- 2) член комиссии – Ворошилова Н.А.;
- 3) член комиссии – Пономарева О.А.;
- 4) член комиссии – Балгабаев Р.А.;
- 5) член комиссии – Высоцкий Э.А.;
- 6) член комиссии – Тряпицын Д.О.

Требование части 3 статьи 5 Положения о закупке Учреждения соблюдено.

**6.** В части соблюдения Учреждением особенностей участия в процедуре закупки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных главой 11 Положения о закупке, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Положения о закупке годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 (двадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 18 (восемнадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.



Согласно части 1 статьи 54 Положения о закупке положения главы 11 (в том числе статьи 55 Положения о закупке) распространяются на Заказчика в случае его соответствия условиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым соответствующие требования применяются к учреждениям (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил лимит в размере 500 млн. руб.

Принимая во внимание, что годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил установленный лимит в размере 500 млн. руб., соответствующие требования к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательств, установленные статьей 55 Положения о закупке, на Учреждение не распространяются.

**7.** В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ **в течение трех рабочих дней** со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

По результатам выборочной проверки договоров из реестра договоров ЕИС нарушений сроков, установленных частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, не выявлено.

**8.** Пунктом 24 статьи 3 Положения о закупке установлен термин «одноименная продукция» – идентичные, однородные, аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

**8.1.** Учреждением заключены договоры с ИП Кривоухова Е.М. (614315078466) от 11 марта 2020 г. (закупка у единственного поставщика):

- № 32008968729 на оказание услуг по поставке продуктов пищевых готовых на основе овощей, десертов, выпечки и напитков на сумму 799 600 (семьсот девяносто девять шестьсот тысяч) руб. 00 коп.;

- № 32008968580 на оказание услуг по поставке продуктов пищевых на основе мяса, рыбы, супов и гарниров на сумму 798 940 (семьсот девяносто восемь тысяч девятьсот сорок) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с ИП Кривоухова Е.М. составила 1 598 540 (один миллион пятьсот девяносто восемь тысяч пятьсот сорок) руб. 00 коп.

Пунктом 14 части 1 статьи 53 Положения о закупке установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться при закупке продукции на сумму, не превышающую 800 000 (восемьсот тысяч) рублей по одной сделке (договору) (включая все налоги, сборы и иные обязательные платежи).

Между тем, общие суммы договоров от 11 марта 2020 г. с ИП Кривоухова Е.М. превышают лимит для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный пунктом 14 части 1 статьи 53 Положения о закупке.

В этой связи заключение вышеуказанных договоров Учреждением возможно было осуществить только по результатам проведения конкурентной закупки в порядке, определенном Положением о закупке.

Таким образом, действия Учреждения могут квалифицироваться соответствующими контролирующими органами как искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема в целях уклонения от проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с одинаковым предметом закупки в случае, если дни заключения таких договоров приходятся на один и тот же квартал календарного года.

В соответствии частью 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Отдельно следует отметить, что по общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны

применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В пункте 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды.

Таким образом, вышеуказанные договоры, заключенные в нарушение требований, установленных законом, являются ничтожными сделками на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

8.2 Учреждением заключены договоры с ООО «ФудКейтеринг» 6 октября 2020 г. (закупка у единственного поставщика):

- № 5 на сумму 96 946 (девятью шесть тысяч девятьсот сорок шесть) руб. 00 коп.;

- № 6 на сумму 74 562 (семьдесят четыре тысячи пятьсот шестьдесят два) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с ООО «ФудКейтеринг» 6 октября 2020 г. составила 171 508 (сто семьдесят одна тысяча пятьсот восемь) руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, разделяя контракты с однородной продукцией, Учреждение нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка

заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Сведения о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, необходимо размещать в ЕИС.

Учитывая изложенное, действия Учреждения могут квалифицироваться соответствующими контролирующими органами как искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема в целях уклонения от обязательного опубликования сведений о закупках товаров, работ, услуг в ЕИС.

Обращаем внимание, что неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей (часть 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ).

Таким образом, вышеуказанные договоры, заключенные в нарушение требований, установленных законом, являются ничтожными сделками на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС в отношении закупочной деятельности Учреждения жалоб в контрольные органы не поступало.

#### 4. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не размещен в ЕИС план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

2) в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждение опубликовало отчетность о договорах за апрель 2020 г. с нарушением установленного срока (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем);

3) Учреждением допущено искусственное дробление закупок:  
- в целях уклонения от проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что является нарушением установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов

информационной открытости закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений;

- в целях не размещения в ЕИС сведений в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 27 Регламента № 13 в случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 3 л.

Голосовали: единогласно.

Заместитель директора  
Административного департамента  
Минсельхоза России,  
председатель комиссии

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.В. Дёмина

начальник отдела  
правового сопровождения  
информатизации, международного  
сотрудничества, экспорта  
и государственных закупок  
Департамента правового обеспечения  
Минсельхоза России

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ О.Н. Иванова

начальник отдела контроля  
закупочной деятельности  
подведомственных учреждений  
Административного департамента  
Минсельхоза России

\_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ А.М. Харлампьев

главный юрисконсульт отдела  
экспертизы и правовой работы  
федерального государственного  
бюджетного учреждения  
«Федеральный экспертно-правовой  
центр агропромышленного комплекса» \_\_\_\_\_ п/п \_\_\_\_\_ И.В. Кадочников

Приложение  
к акту плановой документарной проверки соблюдения  
федеральным государственным бюджетным образовательным  
учреждением высшего образования «Московская  
государственная академия ветеринарной медицины  
и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» требований  
Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых  
актов за 2020 год.

Утверждаю

Утверждаю

\_\_\_\_\_  
(должность уполномоченного  
должностного лица Министерства  
сельского хозяйства  
Российской Федерации)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

п/п  
(подпись)  
Дёмина А.В.  
(Ф.И.О.)

\_\_\_\_\_  
(должность руководителя  
организации)  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

(подпись)  
(Ф.И.О.)

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе плановой документарной  
проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московская  
государственная академия ветеринарной медицины  
и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» (далее – Учреждение)

| № | Перечень выявленных нарушений  | Мероприятия по устранению<br>выявленных нарушений   | Срок<br>исполнения    | Ответственный<br>за исполнение                                      |
|---|--|---|-----------------------|---|
| 1 | В нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Учреждением не размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. | Обеспечить размещение плана закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств | до 30 июля<br>2021 г. | Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения |

|   |  |  |           |   |
|---|--|--|-----------|---|
| 2 | В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждение опубликовало отчетность о договорах за апрель 2020 г.<br>с нарушением установленного срока (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем)   | Обеспечить своевременное публикацию отчетов в ЕИС  | постоянно | Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения |
| 3 | Учреждением допущено искусственное дробление закупок в целях уклонения от проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что является нарушением установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов информационной открытости закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений<br>Учреждение допущено искусственное дробление закупок в целях не размещения в ЕИС сведений в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ | 1) Обеспечить контроль за закупками Учреждения, избегать дробления закупок<br><br>2) Осуществлять контроль за публикацией информации в ЕИС дробления закупок | постоянно | Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения |

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.