

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Карелия» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2020 год

«15» октября 2021 г.

г. Москва

Основание:

пункт 8 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 741 (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 12 августа 2021 г. № 560 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Карелия»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 8 Плана проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Карелия» (далее – Учреждение, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2020 год.

Предмет проверки определен в уведомлении о проведении проверки от 18 августа 2021 г. № 4/1468, подписанном директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Правилами осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных

нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89, а также Регламентом № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 18 августа 2021 г. № 4/1468 запрошены следующие документы и сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– копия реестра закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

– информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год, утвержденная и доведенная до Учреждения;

– копия плана-графика закупок (далее – План-график) на 2020 год с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– документы, являющиеся обоснованием начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с Планом-графиком);

– запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (далее – Запросы);

– ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Запросы;

– расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных

в План-график, содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

– иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

– копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год.

Во исполнение требований уведомления о проведении проверки от 18 августа 2021 г. № 4/1468 представлены копии запрашиваемых документов:

1. Копия приказа Учреждения от 4 февраля 2016 г. № 14-П «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок».

2. Копии документов об образовании.

3. Реестр закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

4. Реестр контрактов за 2020 г.

5. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 г.

6. Копия плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

7. Копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации, а также представленные Учреждением.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Согласно пункту 180 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России», Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

Приказом Минсельхоза России от 23 июля 2021 г. № 507 «О закреплении федеральных государственных бюджетных учреждений в ведение Департамента образования, научно-технической политики и рыбохозяйственного комплекса» курирующим департаментом Учреждения назначен Департамент образования, научно-технической политики и рыбохозяйственного комплекса.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 29 июня 2015 г. № 80-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Карелия»;

сокращенное – ФГБУ «Управление «Карелмелиоводхоз».

Место нахождения Учреждения: 185031, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская (Октябрьский р-н), д. 22.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки, со своими реквизитами.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель», другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также актами Минсельхоза России и Уставом.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 3.3 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1021000536721, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 1001031282, (КПП): 100101001.

3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В соответствии с приказом Учреждения от 25 декабря 2013 г. № 110-П «О создании контрактной службы ФГБУ «Управление «Карелмелиоводхоз» в Учреждении создана контрактная служба в составе:

- руководитель контрактной службы – Винокуров Виктор Александрович (документ об образовании не представлен);
- Голубева Ирина Васильевна (удостоверение о повышении квалификации № 131, 2016 г.);
- Шувалов Владимир Павлович (удостоверение о повышении квалификации № 172, 2016 г.);
- Татаранович Людмила Васильевна (удостоверение о повышении квалификации № 162, 2016 г.).

Приказом Учреждения от 16 апреля 2018 г. № 39-П «О назначении руководителем контрактной службы ФГБУ «Управление «Карелмелиоводхоз» заместителя директора Шлеева А.П.» Шлеев Андрей Петрович назначен руководителем контрактной службы без создания специального структурного подразделения. Контрактная служба утверждена в следующем составе:

- Голубева Ирина Васильевна;
- Шувалов Владимир Павлович;
- Татаранович Людмила Васильевна;

- Савина Н.В. (документ об образовании не представлен).

Письмами Минэкономразвития России от 8 ноября 2013 г. № ОГ-Д28-15539, от 6 апреля 2016 г. № Д28и-841, от 13 мая 2016 г. № Д28и-1220 разъяснено, что после 1 января 2017 г. все работники контрактной службы или контрактные управляющие должны иметь либо высшее образование (без учета профиля), либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Пунктом 2.3 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к совместному письму Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций» (далее – Методические рекомендации), рекомендовано установить минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, **но не реже, чем каждые три года** для всех категорий обучающихся.

С учетом изложенного работникам, которые включены в состав контрактной службы Учреждения, срок проведения обучения в сфере закупок которого превышает трехгодичный период, следует пройти дополнительное обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 4 февраля 2016 г. № 14-П «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок» в Учреждении создана единая комиссия по осуществлению закупок, которая в проверяемом периоде состояла из следующих работников Учреждения:

- 1) председатель комиссии – Шлеев А.П.;
- 2) заместитель председателя комиссии – Голубева И.В.;
- 3) член комиссии – Шувалов В.П.;
- 4) член комиссии – Савина Н.В.;

5) секретарь комиссии – Татаранович Л.В.

Нарушений требований Закона № 44-ФЗ при формировании Учреждением единой комиссии не выявлено.

3. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным учреждением в соответствии с требованиями статьи 16 Закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год утвержден исполняющим обязанности директора Учреждения Лебедевым Г.И. 22 января 2020 г. и опубликован¹ на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

План-график закупок товаров работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов Учреждения № 202003061000080001 (далее - план-график на 2020 год) утвержден директором Учреждения Лебедевым Г.И. 29 января 2020 г. и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 29 января 2020 г., что соответствует сроку формирования и размещения плана-графика, установленному частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график на 2020 год соответствует форме, установленной Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

При проведении проверки правильности заполнения плана-графика закупок на 2020 год нарушений не выявлено.

В проверяемом периоде осуществление Учреждением закупок в рамках переданных Минсельхозом России полномочий не осуществлялось.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

¹ <https://bus.gov.ru/public/download/download.html?id=186378080>

организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Во исполнение вышеуказанных требований Учреждением представлен Отчет об объеме закупок СМП, утвержденный 30 марта 2021 г. и.о. директора Учреждения Лебедевым Г.И., который размещен в ЕИС 30 марта 2021 г. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, составляет 50,53% что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

5. Согласно части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Учреждением заключен контракт от 22 апреля 2020 г. № 30 (ИКЗ 201100103128210010100100170012892000) (далее – Контракт № 30) с ООО «ИнтехКранСервис». Предметом контракта является поставка экскаватора одноковшового колесного E220W. Согласно пункту 2.1 Контракта № 30 цена составила 11 193 750 (Одиннадцать миллионов сто девяносто три тысячи семьсот пятьдесят) руб., в том числе НДС (20%) в сумме 1 865 625,00 (Один миллион восемьсот шестьдесят пять тысяч шестьсот двадцать пять) руб. (при наличии). Согласно пункту 3.1 Контракта № 30 товар должен быть поставлен комплектно в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента заключения Контракта № 30.

Крайняя дата поставки товара – 5 июня 2020 года.

Товар Учреждению в установленные Контрактом № 30 сроки не поставлен.

Учреждением в адрес ООО «ИнтехКранСервис» направлено претензионное письмо от 25 июня 2020 г. № 517 с требованиями связаться с Учреждением в кратчайшие сроки для согласования даты передачи товара.

Товар передан Учреждению 27 июля 2020 г., что подтверждается актом приема – передачи товара.

29 июля 2020 г. Учреждением в адрес ООО «ИнтехКранСервис» направлено письмо с требованием уплаты пени за нарушение сроков поставки товара в размере 93 187 (девяносто три тысячи сто восемьдесят семь) руб. 97 коп.

Таким образом, Учреждением соблюдены требования части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

6. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», выявлены факты несвоевременного направления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов.

Так, сведения об исполнении контракта от 22 апреля 2020 г. № 30 (ИКЗ 201100103128210010100100170012892000), а именно акт-приема передачи от 27 июля 2020 г. размещен Учреждением 7 августа 2020 г., т.е. с нарушением установленного срока.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 руб.

7. Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или

направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты:

- от 4 февраля 2020 г. № Т-434 с ПАО «ТГК-1» (ИКЗ: 201100103128210010100100060063530000), пунктом 8.1 которого установлено, что условия контракта применяются к отношениям, возникшим между сторонами с 1 января 2020 г.;

- от 3 февраля 2020 г. № 100-1-11-00170-01-2001 с ООО «Энергокомфорт». ООО «Энергокомфорт. Карелия» (ИКЗ: 201100103128210010100100040043512000), пунктом 10.1 которого установлено, что условия контракта применяются к отношениям, возникшим между сторонами с 1 января 2020 г.;

Таким образом, условия указанных контрактов применяются к отношениям, возникшим до заключения контракта.

Особое мнение члена комиссии И.В. Кадочникова по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками.

По общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Пунктом 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд,

что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, договор, заключенный в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, является ничтожной сделкой на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Аналогичный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, подтверждается соответствующей практикой (Решение Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019).

8. Согласно информации, в реестре контрактов в ЕИС установлено, что контракты:

Реестровый № 1100103128220000001 на оказание услуги систем обеспечения безопасности предусматривает срок исполнения 31.12.2020;

реестровый № 1100103128220000002 на оказание услуги федеральной фельдъегерской связи предусматривает срок исполнения 10.01.2020;

реестровый № 1100103128220000003 на оказание услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, непригодных для повторного использования предусматривает срок исполнения 10.01.2020;

реестровый № 1100103128220000004 на поставку питьевой воды предусматривает срок исполнения 10.01.2020;

реестровый № 1100103128220000005 на оказание услуги по передаче электроэнергии предусматривает срок исполнения 18.01.2020;

реестровый № 1100103128220000006 на оказание услуги по передаче электроэнергии предусматривает срок исполнения 18.01.2020;

реестровый № 1100103128220000007 на оказание услуги по энергии тепловой, отпущенной тепловыми электроцентралями (ТЭЦ) предусматривает срок исполнения 10.01.2020;

реестровый № 1100103128220000008 на оказание услуги по предоставлению внутризональных, междугородных и международных телефонных соединений предусматривает срок исполнения 25.01.2020;

реестровый № 1100103128220000009 на оказание услуги по предоставлению местных соединений предусматривает срок исполнения 25.01.2020;

реестровый № 1100103128220000010 на оказание услуги по сдаче в аренду площадки для хранения автотранспортных средств предусматривает срок исполнения 07.07.2020;

реестровый № 1100103128220000011 на оказание услуги по аренде земельного участка для размещения спецтехники предусматривает срок исполнения 07.12.2020;

реестровый № 1100103128220000016 на оказание услуги по аренде площадки для хранения техники предусматривает срок исполнения 15.01.2020.

Вместе с тем до настоящего времени вышеуказанные договоры (контракты) находится в статусе «исполнение».

На основании вышеизложенного, рекомендуем осуществлять контроль соответствия статуса стадии исполнения контракта в ЕИС.

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, выявлено, что в проверяемом периоде в отношении Учреждения жалобы не подавались, предписания не выносились.

5. Выводы по результатам сопровождения плановой документарной проверки

По результатам сопровождения плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации работников Учреждения, на которых возложено осуществление деятельности в сфере закупок;

2) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования к срокам направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов;

3) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением допускается заключение контракта, обязательства по которому возникли до его заключения.

В соответствии с пунктом 32 Регламента № 516 в течение 10 рабочих дней со дня подписания акта проверки в случае выявления по ее результатам действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента
Минсельхоза России,
председатель комиссии _____ п/п _____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента
Минсельхоза России _____ п/п _____ А.М. Харлампьев

советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента
Минсельхоза России _____ п/п _____ Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса» _____ п/п _____ И.В. Кадочников

Приложение
к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным учреждением
«Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Республике Карелия» законодательства
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения федеральных нужд за 2020 год

Утверждаю

Утверждаю

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

п/п (подпись) А.В. Дёмина (Ф.И.О.)

«__» _____ 2021 г.

(должность руководителя
организации)

(подпись) (Ф.И.О.)

«__» _____ 2021 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Карелия» (далее – План устранения нарушений, Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации работников Учреждения, на которых возложено осуществление деятельности в сфере закупок	Обеспечить своевременное переобучение работников, на которых возложено осуществление деятельности в сфере закупок	до 31 декабря 2021 г.	Руководитель Учреждения
2.	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения	Обеспечивать своевременное размещение сведений в реестре	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Учреждением не соблюдаются требования к срокам направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов	контрактов в соответствии с требованиями статьи 103 Закона № 44-ФЗ		контрактной службы
3.	В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением допускается заключение контракта, обязательства по которому возникли до его заключения	Обеспечивать заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, тем самым исключить совершение сделок, которые могут быть признаны ничтожными	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка;
- 3) осуществлять контроль соответствия статуса стадии исполнения контракта в ЕИС.