

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов за 2020 год

«10» сентября 2021 г.

Москва

Основание:

пункт 7 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2021 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2020 г. № 742 (далее – План проведения проверок);

Регламент осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13 (далее – Регламент № 13);

приказ Минсельхоза России от 13 июля 2021 г. № 460 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса».

1. Вводная часть

В соответствии с Планом проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» (далее соответственно – Учреждение, заказчик) требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) за 2020 год.

Предмет проверки определен пунктом 2 Регламента № 13 и уведомлением о проведении проверки от 14 июля 2021 г. № 4/1239, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И. А.

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– реестр договоров, заключенных Учреждением по результатам закупки в 2020 году;

– реестр закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

– план закупок товаров (работ, услуг) на 2020 финансовый год, плановый период 2021–2022 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

– документы, являющиеся обоснованием начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦД по закупкам тарифного метода);

– запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), и ответы на них;

– иные документы, использованные при обосновании НМЦД, цен договоров, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В ответ на уведомление от 08 июня 2021 г. № 4/912 Учреждением представлены копии следующих документов:

1. Копия приказа о создании контрактной службы и изменения к нему в 2020 г.

2. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в 2020 г.

3. Копии документов об образовании работников Учреждения.

4. Реестр договоров на поставку товаров, работ, услуг для нужд Учреждения в 2020 г.

5. Реестр закупок за 2020 г., осуществленных у единственного поставщика

6. Копия плана закупки товаров, работ, услуг на 2020 год с изменениями.

7. Документы, являющиеся обоснованием НМЦД (коммерческие предложения) и Запросы ценовых предложений Учреждений, направленных потенциальным поставщикам и ответы на них.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

В соответствии с пунктом 106 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение подведомственно Минсельхозу России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1021603476344, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 1659012271, (КПП): 165901001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 29 июня 2015 г. № 80-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса»;
сокращенное – ФГБОУ ДПО «ТИПКА».

Место нахождения Учреждения: 420059, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, 8.

Учреждение является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, другими нормативными правовыми актами и Уставом.

Учреждение является федеральным государственным бюджетным учреждением, имеет лицевые счета в валюте Российской Федерации для учета операций с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания, а также со средствами от оказания платных услуг и средствами во временном распоряжении; счета для учета операций

с субсидиями на иные цели и бюджетными инвестициями; иные лицевые счета, открытые в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства.

Учреждение вправе иметь счета по учету средств в иностранной валюте, открытые в кредитных организациях, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 1.7 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 1.8 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 85.23 Подготовка кадров высшей квалификации, а также 5 дополнительных видов деятельности.

3. Проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание

и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации выявлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (далее также – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Учреждения (далее – Положение о закупке), действующее в проверяемом периоде, утверждено распоряжением Минсельхоза России от 19 декабря 2019 г. № 165-р и опубликовано в единой информационной системе (далее - ЕИС) 20 декабря 2019 г. (на следующий день после утверждения положения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения), что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908, размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

При этом размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок Учреждения № 2200475053 размещен в ЕИС 25 декабря 2020 г.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

Пунктом 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке установлено, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменения, вносимые в такие планы, размещаются в ЕИС в течение 10 (десяти) календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений, но не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке.

В нарушение части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и пункта 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке Учреждением не размещен в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) размещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением своевременно размещены сведения за 2020 г., подлежащие опубликованию в ЕИС.

Отчетный месяц 2020 года	Размещение сведений о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся (дата опубликования)
январь	03 февраля 2020 г.	03 февраля 2020 г.	03 февраля 2020 г.
февраль	04 марта 2020 г.	04 марта 2020 г.	04 марта 2020 г.
март	03 апреля 2020 г.	03 апреля 2020 г.	03 апреля 2020 г.
апрель	08 мая 2020 г.	08 мая 2020 г.	08 мая 2020 г.
май	01 июня 2020 г.	01 июня 2020 г.	01 июня 2020 г.
июнь	02 июля 2020 г.	02 июля 2020 г.	02 июля 2020 г.
июль	03 августа 2020 г.	03 августа 2020 г.	03 августа 2020 г.
август	03 сентября 2020 г.	03 сентября 2020 г.	03 сентября 2020 г.
сентябрь	01 октября 2020 г.	01 октября 2020 г.	01 октября 2020 г.
октябрь	05 ноября 2020 г.	05 ноября 2020 г.	05 ноября 2020 г.
ноябрь	01 декабря 2020 г.	01 декабря 2020 г.	01 декабря 2020 г.
декабрь	11 января 2021 г.	11 января 2021 г.	11 января 2021 г.

Согласно статье 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Таким образом, размещение сведений за декабрь 2020 г. в ЕИС 11 января 2021 г. не расценивается как нарушение срока, установленного частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

4. Согласно части 3 статьи 5 Положения о закупке для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик создает Комиссию, число членов которой, включая председателя Комиссии, должно быть не менее пяти человек.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 18 февраля 2020 г. № 27-а в Учреждении создана единая комиссия по размещению заказов в следующем составе:

- 1) председатель комиссии – Чугунов Е.М.;
- 2) заместитель председателя комиссии – Р.Р. Зарипов;
- 3) член комиссии – Насибуллин И.М.;
- 4) член комиссии – Тимербулатова Г.Ф.;
- 5) секретарь комиссии – Ахметшина Ч.Г.

Требование части 3 статьи 5 Положения о закупке Учреждением соблюдено.

5. В части соблюдения Учреждением особенностей участия в процедуре закупки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных главой 11 Положения о закупке, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Положения о закупке годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 (двадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 18 (восемнадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно части 1 статьи 54 Положения о закупке положения главы 11 (в том числе статьи 55 Положения о закупке) распространяются на Заказчика в случае его соответствия условиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым соответствующие требования применяются к учреждениям (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил лимит в размере 500 млн. руб.

Принимая во внимание, что годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил установленный лимит в размере 500 млн. руб., соответствующие требования к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательств, установленные статьей 55 Положения о закупке, на Учреждение не распространяются.

6. Вместе с тем в представленной Учреждением информации, установлено следующее.

Согласно реестру договоров ФГБОУ ДПО ТИПКА на 2020 год, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – Реестр) заключено 248 договоров.

6.1. По результатам выборочной проверки договоров выявлено, что в пункте 10 Реестра сумма договора № б/н от 01.01.2020 ООО «Газпром трансгаз Казань» указана 70115,76, что не соответствует сумме, указанной в самом данном договоре (94503,60).

6.2. В пункте 17 Реестра указан договор ООО «Клиника восстановительной медицины» заключен от 01.01.2020 № МО-209.

При этом договор ООО «Клиника восстановительной медицины» № МО-209 заключен от 18.12.2019.

6.3. Кроме того, в пункте 25 Реестра сумма договора № 4 от 09.01.2020 ООО «Армада» указана 31500,00, что не соответствует сумме, указанной в Приложении № 1 к договору (4500,00).

6.4. В пункте 127 договор ООО «Скайнет» № 46685 от 01.05.2020 период действия договора установлен до 31.12.2020, при этом в самом договоре указано, что договор действует до 31.10.2020.

Таким образом, на основании вышеизложенного данные сведения свидетельствуют о некорректном ведении Реестра.

7. Согласно пункту 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и частям 7, 8 статьи 16 Положения о закупке не подлежат размещению в ЕИС сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 указанной статьи. **Заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.** В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

7.1. Учреждением заключены договоры с ООО «Защита» от 6 апреля 2020 г. (закупка у единственного поставщика):

№ 177 на оказание услуг по поставке мебели (тумб, шкафов-купе) на сумму 69 526 (шестьдесят девять тысяч пятьсот двадцать шесть) руб. 00 коп.;

№ 178 на оказание услуг по поставке мебели (столы брифинги, стулья) на сумму 88 127 (восемьдесят восемь тысяч сто двадцать семь) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с ООО «Защита» составила 157 653 (сто пятьдесят семь тысяч шестьсот пятьдесят три) руб. 00 коп.

7.2. Учреждением заключены договоры с ООО «Ситилинк» от 8 апреля 2020 г. (закупка у единственного поставщика):

№ Р04/2020-115 на оказание услуг по поставке товара (ноутбук) на сумму 91 240 (девятьдесят одна тысяча двести сорок) руб. 00 коп.;

№ Р04/2020-117 на оказание услуг по поставке товара (Монитор, презентер) на сумму 22 980 (двадцать две тысячи девятьсот восемьдесят) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с ООО «Ситилинк» составила 114 220 (сто четырнадцать тысяч двести двадцать) руб. 00 коп.

7.3. Учреждением заключены договоры с АО «Почта России» от 28 мая 2020 г. (закупка у единственного поставщика):

№ 73666/2/2020 на оказание услуг по подписке на периодические издания на сумму 63 453 (шестьдесят три тысячи четыреста пятьдесят три) руб. 66 коп.;

№ 73666/2/2020-1 на оказание услуг по подписке на периодические издания на сумму 39 089 (тридцать девять тысяч восемьдесят девять) руб. 16 коп.

Кроме того, Учреждением с АО «Почта России» заключены договоры от 26 ноября 2020 г. № 7367/1/2021; 7366/1/2021-1 на общую сумму 108 090 (сто восемь тысяч девятьсот) руб. 84 коп. Предметом договоров является оказание услуг по подписке на периодические издания.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с АО «Почта России» составила 102 542 (сто две тысячи пятьсот сорок два) руб. 82 коп.

7.4. Учреждением заключены договоры с ООО «Стройсервис ТАПС» (закупка у единственного поставщика):

договор № 2 от 7 января 2020 г. (разработка трубопроводов отопления) на сумму 99 956 (девятьдесят девять тысяч девятьсот пятьдесят шесть) руб. 17 коп.;

договор № 3 от 27 января 2020 г. (прокладка трубопроводов отопления) на сумму 99 980 (девятьдесят девять тысяч девятьсот восемьдесят) руб. 54 коп.

договор № 4 от 5 февраля 2020 г. (ремонт систем отопления, канализации, вентиляции) на сумму 78442 (семьдесят восемь тысяч четыреста сорок два) руб.;

договор № 6 от 17 февраля 2020 г. (облицовка стен и потолка проф. Листом) на сумму 99334 (девятьдесят девять тысяч триста тридцать четыре) руб. 82 коп.;

договор № 7 от 25 февраля 2020 г. (внутренняя отделка стен и потолка) на сумму 99996 (девятьдесят девять тысяч девятьсот девять) руб. 61 коп.;

договор № 8 от 2 марта 2020 г. (ремонт пола) на сумму 99994 (девятьносто девять тысяч девятьсот девяносто четыре) руб. 40 коп;

договор № 10 от 16 марта 2020 г. (отделка стен) на сумму 99999 (девятьносто девять тысяч девятьсот девяносто девять) руб. 73 коп.

Вышеуказанные договоры свидетельствуют о наличии согласованности в действиях Учреждения как организации, наделенной полномочиями заказчика, и хозяйствующего субъекта ООО «Стройсервис ТАПС» по разделению (дроблению) единой закупки на выполнение ремонта помещений данного учреждения, 7 отдельных договоров, заключенных сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика (торгов), направленной на устранение возможности иных хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) получить право на заключение договоров в ходе конкурентной процедуры.

7.5. Учреждением заключены договоры с ООО «Модуль» (закупка у единственного поставщика):

договор № 6 от 3 февраля 2020г. на сумму 95800 (девятьносто пять тысяч восемьсот) руб.;

договор № 8 от 5 февраля 2020 г. на сумму 98950 (девятьносто восемь тысяч девятьсот пятьдесят) руб.;

договор № 13 от 21 февраля 2020 г. на сумму 82800 (восемьдесят две тысячи восемьсот) руб.;

договор № 15 от 17 марта 2020 г. на сумму 72000 (семьдесят две тысячи) руб.

Вышеуказанные договоры свидетельствуют о наличии согласованности в действиях Учреждения как организации, наделенной полномочиями заказчика, и хозяйствующего субъекта ООО «Модуль» по разделению (дроблению) единой закупки на выполнение доставки мебели, 4 отдельных договора, заключенных сторонами без проведения конкурентных процедур определения поставщика (торгов), направленной на устранение возможности иных хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) получить право на заключение договоров в ходе конкурентной процедуры.

Взаимосвязанные сделки – сделки преследующие единую хозяйственную цель при их заключении, в том числе общее хозяйственное назначение проданного (переданного во временное владение или пользование) имущества, консолидацию всего отчужденного (переданного во временное владение или пользование) по сделкам имущества у одного лица, непродолжительный период между совершением нескольких сделок (пункт 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность»).

Таким образом, сделки Учреждения с ООО «Защита», ООО «Ситилинк», АО «Почта России», ООО «Стройсервис ТАПС», ООО «Модуль» являются взаимосвязанными сделками, так как имеют общий предмет, контрагентов, заключены в течение короткого промежутка времени.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закон № 135-ФЗ положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, разделяя контракты с однородной продукцией, Учреждение нарушает принципы равноправия, справедливости, информационной открытости закупки.

Таким образом, действия Учреждения могут квалифицироваться соответствующими контролирующими органами как искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема в целях уклонения от размещения информации о закупке в ЕИС, с одинаковым предметом закупки в случае, если дни заключения таких договоров приходятся на один и тот же квартал календарного года.

В соответствии частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

8. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ **в течение трех рабочих дней** со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров

в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

По результатам выборочной проверки реестра договоров ЕИС фактов несвоевременного размещения договоров, не выявлено.

Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС в отношении закупочной деятельности Учреждения жалоб в контрольные органы не поступало.

4. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления экспертно-правового сопровождения плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц выявлены следующие нарушения:

1) в нарушение части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не размещен в ЕИС план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

2) Учреждением допущено искусственное дробление закупок в целях уклонения от размещения информации в ЕИС, что является нарушением установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов информационной открытости закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 27 Регламента № 13 в случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

Заместитель директора
Административного департамента
Минсельхоза России,
председатель комиссии

_____ п/п _____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента
Минсельхоза России

_____ п/п _____ А.М. Харлампьев

советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента
Минсельхоза России

_____ п/п _____ Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса»

_____ п/п _____ И.В. Кадочников

Приложение

к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным образовательным
учреждением дополнительного профессионального
образования «Татарский институт переподготовки кадров
агробизнеса» требований Федерального закона от 18 июля
2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в
соответствии с ним нормативных правовых актов Российской
Федерации за 2020 год.

Утверждаю

Утверждаю

_____ п/п _____ Дёмина А.В.
(должность уполномоченного (подпись) (Ф.И.О.)
должностного лица)
Министерства сельского хозяйства
Российской Федерации)
« ____ » _____ 2021 г.

_____ (должность руководителя (подпись) (Ф.И.О.)
организации)
« ____ » _____ 2021 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса» (далее – Учреждение)

	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	В нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона от 18 июля № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Учреждением не размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств	Обеспечить контроль за публикацией информации в ЕИС. Опубликовать в срок 1 октября 2021 г. план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств	посто- янно	Руководи- тель Учреждения, контрактный управляющий

	<p>Учреждением допущено искусственное дробление закупок в целях уклонения от размещения информации ЕИС, что является нарушением установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов информационной открытости закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений</p>	<p>Обеспечить контроль за закупками Учреждения, избегать дробления закупок. Проводить процедуры закупок в соответствии с требованиями Положения о закупке Учреждения и требованиями Закона № 223-ФЗ</p>	<p>посто янно</p>	<p>Руководитель Учреждения, контрактный управляющий</p>
--	--	---	-----------------------	---

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка;
- 3) корректное ведение Реестров договоров, заключённых Учреждением по результатам закупки.
- 4) Заполнение договора в соответствии с законодательством Российской Федерации.