

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2020 год

«8» июня 2021 г.

г. Москва

Основание:

пункт 4 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 741 (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 12 апреля 2021 г. № 213 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 4 Плана проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области» (далее – Учреждение, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2020 год.

Предмет проверки определен в уведомлении о проведении проверки от 14 апреля 2021 г. № 4/722, подписанном директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Правилами осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 10 февраля 2014 г. № 89, а также Регламентом № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. Соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 14 апреля 2021 г. № 4/722 запрошены следующие документы и сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– копия реестра закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

– информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год, утвержденная и доведенная до Учреждения;

– копия плана закупок на 2020 финансовый год, плановый период 2021 и 2022 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

- копия плана-графика закупок (далее – План-график) на 2020 год с формой обоснования закупок и все изменения к ним;
- документы, являющиеся обоснованием начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), цены контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с Планом-графиком);
- запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) (далее – Запросы);
- ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Запросы;
- расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график, содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);
- иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год.

Во исполнение требований уведомления о проведении проверки от 14 апреля 2021 г. № 4/722 письмом Учреждения от 30 апреля 2021 г. № 01-08/348 представлены копии запрашиваемых документов:

1. Копия приказа Учреждения от 20 февраля 2020 г. № 5-Пр «О создании единой комиссии по торгам».
2. Копии документов об образовании работников Учреждения.
3. Реестр закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.
4. Копия соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 22 января 2020 г. № 082-03-2020-187.
5. Копия соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации 14 февраля 2020 г. № 082-02-2020-096.
6. Копия плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
7. Сведения об обосновании НМЦК.
8. Копии ценовых предложений потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

9. Копия отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации, а также представленные Учреждением.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Учреждение создано в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 7-211 «О специально уполномоченном государственном органе в области мелиорации земель во Владимирской области». Приказом Минсельхоза России 17 мая 2011 г. № 126 «О переименовании ФГУ в ФГБУ» переименовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области».

Согласно пункту 72 приложения № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2006 г. № 1041-р Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

Приказом Минсельхоза России от 18 августа 2006 г. № 254 «О закреплении федеральных государственных учреждений в ведение Депмелиорации» курирующим департаментом Учреждения назначен Департамент мелиорации Минсельхоза России (в настоящее время Департамент мелиорации, земельной политики и госсобственности Минсельхоза России).

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 22 ноября 2013 г. № 98-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области»; сокращенное – ФГБУ «Управление «Владимирмелиоводхоз».

Место нахождения Учреждения: 600000, Владимирская область, г. Владимир, ул. Стрелецкий Мыс, 3.

Учреждение имеет круглую печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, иные печати, штампы, бланки со своими реквизитами.

В соответствии с Уставом Учреждение осуществляет в качестве основной цели деятельности создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 3.3 Устава).

Согласно пункту 1.8 Устава в составе Учреждения отсутствуют представительства и функционирует Лакинский филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области».

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 01.61 Предоставление услуг в области растениеводства, а также следующие дополнительные виды деятельности:

16.23.1 Производство деревянных строительных конструкций и столярных изделий;

25.11 Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей;

41.20 Строительство жилых и нежилых зданий;

42.21 Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения;

42.91.2 Строительство гидротехнических сооружений;

43.12.3 Производство земляных работ;

49.41.2 Перевозка грузов неспециализированными автотранспортными средствами;

70.22 Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления;

71.12 Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях.

Учреждению присвоены основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1023301282872, индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН): 3327103391, код причины постановки на учет (КПП): 332701001.

3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей

и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Согласно представленным Учреждением сведениям, совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, составляющих государственную тайну, составляет 4 809 202 (четыре миллиона восемьсот девять тысяч двести два) руб. 17 коп.

Принимая во внимание, что совокупный годовой объем закупок не превышает ста миллионов рублей, то создание контрактной службы Учреждением не является обязательным.

В соответствии с приказом Учреждения от 20 февраля 2020 г. № 5-Пр «О создании единой комиссии по торгам» в Учреждении утверждены Положение о порядке работы Единой комиссии Учреждения и Положение о контрактном управляющем.

Контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта назначена Филинкова Л.Н. (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов, выданное 30 июня 2017 г. № 296).

Сведения о назначении контрактного управляющего Учреждения до 20 февраля 2020 г. комиссии по проведению проверки не представлены.

Письмами Минэкономразвития России от 8 ноября 2013 г. № ОГ-Д28-15539, от 6 апреля 2016 г. № Д28и-841, от 13 мая 2016 г. № Д28и-1220 разъяснено, что после 1 января 2017 г. все работники контрактной службы или контрактные управляющие должны иметь либо высшее образование (без учета профиля), либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Пунктом 2.3 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, являющихся приложением к совместному письму Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-

553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций» (далее – Методические рекомендации), рекомендовано установить минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, **но не реже, чем каждые три года** для всех категорий обучающихся.

С учетом изложенного работнику, на которого возложены функции контрактного управляющего Учреждения, срок проведения обучения в сфере закупок которого превышает трехгодичный период (Филинкова Л.Н.), следует пройти дополнительное обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем 5 человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем 3 человека.

В соответствии с приказом Учреждения от 20 февраля 2020 г. № 5-Пр «О создании единой комиссии по торгам» в Учреждении создана единая комиссия по размещению заказов Учреждения путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок для проведения закупки товаров, работ, услуг, подрядных работ, которая в проверяемом периоде состояла из следующих работников Учреждения:

председатель комиссии Ястремская Г.П. (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов, выданное 30 июня 2017 г. № 296);

заместитель председателя комиссии Шатрова С.В. (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов, выданное 13 апреля 2017 г. № 136);

члены комиссии:

Филинкова Л.Н. (удостоверение о повышении квалификации в объеме 108 часов, выданное 13 апреля 2017 г. № 131);

Шмелева Н.Ю. (сведения об образовании в сфере закупок не представлены);

Пяточкова Н.Н. (сведения об образовании в сфере закупок не представлены).

Нарушений требований Закона № 44-ФЗ при формировании Учреждением единой комиссии не выявлено.

3. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным учреждением в соответствии с требованиями статьи 16 Закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год утвержден Токаревым И.А. 26 февраля 2020 г. и опубликован на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

План-график закупок товаров работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2020 годов Учреждения № 202003281000152001 (далее - план-график на 2020 год) утвержден директором Учреждения Умновым С.П. и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 6 марта 2020 г., что соответствует сроку формирования и размещения плана-графика, установленному частью 7 статьи 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график на 2020 год соответствует форме, установленной Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

При проведении проверки правильности заполнения плана-графика закупок на 2020 год нарушений не выявлено.

Согласно информации плана-графика на 2020 год Учреждением на проверяемый период запланировано 14 закупок, из которых проведено пять совместных закупок (организатором закупок выступило федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление по мелиорации земель, водному хозяйству и безопасности гидротехнических сооружений «Спецмелиоводхоз»).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей в проверяемый период) заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ или услуг у единственного поставщика на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Учреждением реестром закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, годовой объем финансового обеспечения закупок, осуществляемых Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составляет 297 151 (двести девяносто семь тысяч сто пятьдесят один) руб., что соответствует требованиям, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно сведениям ЕИС Учреждением 23 марта 2021 г. размещен Отчет об объеме закупок СМП за 2020 год, что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, составила 40,67 %.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра

контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», выявлены факты несвоевременного направления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов:

- сведения о заключении контракта от 6 октября 2020 г. № 41-20 (ИКЗ 201332710339133270100100290012920244) размещены в ЕИС 16 октября 2020 г. (на 8 рабочий день);

- сведения о заключении контракта от 12 мая 2020 г. № 31-20 (ИКЗ 201332710339133270100100260024291000) размещены в ЕИС 25 мая 2020 г. (на 9 рабочий день).

- сведения о заключении дополнительного соглашения от 11 августа 2020 г. к государственному контракту от 17 апреля 2020 г. № 25-20 (ИКЗ 201332710339133270100100240014291000) размещены в ЕИС 4 сентября 2020 г. (на 18 рабочий день).

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 руб.

6. Заказчиком заключен контракт от 17 апреля 2020 г. № 25-20 (ИКЗ 201332710339133270100100240014291000), пунктом 7.11 которого установлено, что «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения «Подрядчиком» обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объёму обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных «Подрядчиком».

При этом в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки

Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Таким образом, штрафные санкции, установленные Заказчиком в пункте 7.11 контракта от 17 апреля 2020 г. № 25-20 не в полной мере соответствуют требованиям части 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

7. В рамках проверки осуществления Учреждением закупок в рамках переданных полномочий следует отметить, что между Минсельхозом России и Учреждением заключено соглашение о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 082-12-2019-033.

11 марта 2020 г. в ЕИС опубликован план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд № 202001731000064014, утвержденный 10 марта 2020 г. директором Учреждения Умновым С.П., на основании которого в проверяемом периоде осуществлено 2 закупки путем проведения электронного аукциона:

извещение от 13 апреля 2020 г. № 0328100015220000011, объект закупки: «Реконструкция осушительной сети мелиоративного объекта «Горкинская пойма», Камешковский район, Владимирская область» с начальной (максимальной) ценой контракта 6 256 470,00 руб.;

извещение от 13 апреля 2020 г. № 0328100015220000013, объект закупки: «Реконструкция осушительной сети мелиоративного объекта «Красная Гора», Кольчугинский район, Владимирская область» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 148 320,00 руб.

В ходе проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах в рамках переданных полномочий, подлежащих включению в реестр контрактов, выявлены факты несвоевременного направления информации и документов об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), подлежащих включению в реестр контрактов.

Так, например, информация и сведения об исполнении контракта от 12 мая 2020 г. № 32-20 (ИКЗ 201332710339133270100100040014291000) (платежные поручения, датируемые в период июля, августа, октября 2020 г, акты выполненных работ, датируемые в период июля, августа, сентября, ноября 2020 г.) размещены в ЕИС 24 декабря 2020 г. с нарушением установленного статьей 103 Закона № 44-ФЗ пятидневного срока размещения сведений.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 000 руб.

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссии по проведению проверки, выявлено, что в проверяемом периоде в отношении Учреждения жалобы подавались, предписания не выносились.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

1) Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации работников Учреждения, на которых возложено осуществление деятельности в сфере закупок;

2) в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ Учреждением не соблюдаются требования к срокам направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов.

3) в нарушение частей 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в заключенных Учреждением контрактах допускалось установление штрафных санкций, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд.

В соответствии с пунктом 32 Регламента № 516 в течение 10 рабочих дней со дня подписания акта проверки в случае выявления по ее результатам

действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента
Минсельхоза России,
председатель комиссии _____ п/п _____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента
Минсельхоза России _____ п/п _____ А.М. Харлампьев

начальник отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса» _____ п/п _____ И.В. Буткеев

Приложение
к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным учреждением
«Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного
водоснабжения по Владимирской области» законодательства
Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения федеральных нужд за 2020 год

ПРОЕКТ

Утверждаю

Утверждаю

Дёмина А.В.

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ___ » _____ 2021 г.

(должность руководителя
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« ___ » _____ 2021 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Владимирской области» (далее – План устранения нарушений, Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	Учреждением несвоевременно проводится повышение квалификации работников Учреждения, на которых возложено осуществление деятельности в сфере закупок	Обеспечить своевременное переобучение работников, возложено осуществление деятельности в сфере закупок	до 31 декабря 2021 г.	Руководитель Учреждения
2.	В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения	Обеспечить своевременное размещение сведений в реестре контрактов в	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) Учреждением не соблюдаются требования к срокам направления документов и информации о контрактах в реестр контрактов	соответствии с требованиями статьи 103 Закона № 44-ФЗ		контрактный управляющий
3.	В нарушение частей 7 и 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в заключенных Учреждением контрактах допускалось установление штрафных санкции, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд	При подготовке проектов контрактов обеспечить соблюдение требований статьи 34 Закона № 44-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, контрактный управляющий

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.