



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(Минсельхоз России)

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ**  
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82  
E-mail: info@mcsx.ru

09.04.2021 № 4/707

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

ул. Карла Либкнехта, д. 42,  
г. Екатеринбург,  
Свердловская область, 620075

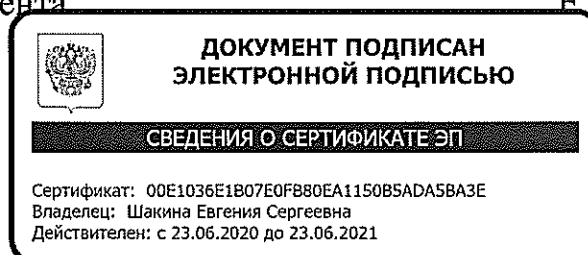
На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 февраля 2021 г. № 88 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 15 марта по 29 марта 2021 г. была проведена плановая документарная проверка Учреждения.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, Административный департамент направляет акт проверки от 8 апреля 2021 г.

Приложение: акт проверки на 15 л. в 1 экз.

Врио директора  
Административного департамента

Е.С. Шакина



## Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2020 год

«8» апреля 2021 г.

г. Москва

### Основание:

пункт 2 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд на 2021 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 741 (далее – План проведения проверок);

приказ Минсельхоза России от 24 февраля 2021 г. № 88 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет»;

регламент проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденный приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516 (далее – Регламент № 516).

### 1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 2 Плана проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» (далее – Учреждение, заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее также – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) за 2020 год.

Предмет проверки определен уведомлением о проведении проверки от 25 февраля 2021 г. № 4/198, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И. А., в соответствии со статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения

федеральных нужд», а также Регламентом проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, и включает в себя следующие проверяемые вопросы:

1. соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок.

3. правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

4. соответствие утвержденной и доведенной до заказчика информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

5. соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, – информации, содержащейся в планах закупок;

б) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, – информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7. обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), для заключения контракта.

Комиссии по проведению проверки представлены следующие документы: копия приказа о создании контрактной службы и все изменения к нему в проверяемом периоде; копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде, копии свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок; копия реестра закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год, утвержденная и доведенная до Учреждения, копия плана-графика закупок на 2020 год и все изменения к нему, запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям); ответы потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на запросы, расчет обоснования НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), включенных в План-график,

содержащий в том числе указание на объем планируемых к закупке товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода).

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

## 2. Информация о проверяемом Учреждении

В соответствии с пунктом 66 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение подведомственно Минсельхозу России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1036603485005, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 6660008631, (КПП): 667001001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18 мая 2015 г. № 57-у, с изменениями, внесенными приказами Минсельхоза России от 2 ноября 2019 г. № 231-у, от 8 апреля 2019 г. № 321-у, от 16 июня 2020 г. № 328, от 16 декабря 2020 г. № 757 (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный аграрный университет»;

сокращенное – ФГБОУ ВО Уральский ГАУ.

Место нахождения Учреждения: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, д. 42.

Учреждение является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, другими нормативными правовыми актами и настоящим Уставом.

Учреждение является федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования, имеет лицевые счета в валюте Российской Федерации для учета операций

с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания, а также со средствами от приносящей доход деятельности и средствами во временном распоряжении; счета для учета операций с субсидиями на иные цели и бюджетными инвестициями; счета для учета операций со средствами по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами; иные лицевые счета, открытые в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства. Учреждение вправе иметь счета по учету средств в иностранной валюте, открытые в кредитных организациях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим полным наименованием, штампы, бланки, собственную символику.

Учреждение может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 1.7 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 1.8 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 85.22 Образование высшее, а также 64 дополнительных вида деятельности.

### 3. Проверка соблюдения законодательства и иных нормативных-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд

Проверяемое Учреждение является бюджетным учреждением и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) выступает заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В проверяемом периоде осуществление Учреждением закупок по переданным полномочиям Минсельхоза России не осуществлялось.

При проведении проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок необходимо отметить следующее.

1. Согласно части 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика превышает сто миллионов рублей заказчик создает контрактную службу.

Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2020 год, согласно представленным Учреждением сведениям,

составляет 177 376 618 (сто семьдесят семь миллионов триста семьдесят шесть тысяч шестьсот восемнадцать) руб. 68 коп. Вместе с тем согласно информации единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), совокупный годовой объем закупок составляет 114 076 970 (сто четырнадцать миллионов семьдесят шесть тысяч девятьсот семьдесят) руб. 98 коп.

Таким образом, Учреждением представлены недостоверные сведения комиссии по проведению проверки.

Закупки в 2020 году проводились Учреждением следующими способами: электронный аукцион, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приказом Учреждения от 20 июня 2018 г. № 208 «Об изменении приказа № 145 от 27 мая 2015 года» в Учреждении утверждена контрактная служба в составе:

- Руководитель контрактной службы: Юрченко Надежда Александровна;
- Группа организации планирования закупок и определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): Терехова Ольга Евгеньевна – начальник отдела организации закупок и договорной работы, Ржанникова Марина Анатольевна – заместитель начальника отдела организации закупок и договорной работы;
- Группа организации и приемки товара, работы, услуги: Котлячкова Людмила Викторовна – главный инженер по ремонту и капитальному строительству, Черняк Александр Геннадьевич;
- Группа обеспечения осуществления оплаты: Шапочка Екатерина Михайловна.
- Группа осуществления претензионно-исковой работы: Залогина Екатерина Александровна – юрисконсульт.

Приказом Учреждения от 16 октября 2020 г. № 349 из состава контрактной службы исключен Черняк Александр Геннадьевич и включен Устюгов Александр Дмитриевич.

Частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Документы о наличии высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок в отношении Юрченко Надежды Александровны, Котлячковой Людмилы Викторовны, Черняк Александра Геннадьевича, Шапочки Екатерины Михайловны, Устюгова Александра Дмитриевича Учреждением не представлены.

Таким образом, Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Обращаем внимание, что неисполнение Учреждением требований части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ может повлечь вынесение органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, в отношении Учреждения предписания об устранении нарушений.

При этом согласно части 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Кроме того, отсутствие соответствующего образования у членов контрактной службы является нарушением установленного статьей 9 Закона № 44-ФЗ принципа профессионализма заказчика, что может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ, согласно которой нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, если иное не предусмотрено частями 3, 4 и 6 статьи 5.27 и статьей 5.27.1 КоАП РФ – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Обращаем внимание, что Минэкономразвития России разъяснено, что после 1 января 2017 г. все работники контрактной службы должны иметь либо высшее образование (без учета профиля), либо дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (письма Минэкономразвития России от 6 апреля 2016 г. № Д28и-841, от 13 мая 2016 г. № Д28и-1220). Совместным письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г. «О направлении методических рекомендаций» рекомендовано установить минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов (пункт 2.3 указанных методических рекомендаций).

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов

котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Согласно части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 20 декабря 2019 г. № 460 в Учреждении создана единая действующая на постоянной основе комиссия по закупкам в следующем составе:

1) председатель комиссии – Юрченко Надежда Александровна (сведения об образовании не представлены);

2) член комиссии - Кот Екатерина Михайловна (сведения об образовании не представлены);

3) член комиссии – Терехова Ольга Евгеньевна (удостоверение о повышении квалификации от 22 ноября 2018 г. № 1620);

4) член комиссии – Ржанникова Марина Анатольевна (удостоверение о повышении квалификации от 10 сентября 2018 г. № 4356);

5) член комиссии – Залогина Екатерина Александровна (удостоверение о повышении квалификации от 10 сентября 2018 г. № 4357);

6) Лапшин Сергей Владимирович (сведения об образовании не представлены);

7) Котлячкова Людмила Викторовна (сведения об образовании не представлены).

Приказом Учреждения от 16 октября 2020 г. № 348 из состава комиссии исключен Лапшин Сергей Владимирович и включен Устюгов Александр Дмитриевич.

Нарушений в части соблюдения Учреждением установленных законодательством требований к единой комиссии по осуществлению закупок не выявлено.

**3.** В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей (в редакции, действовавшей до 24 апреля 2020 г.). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

С 24 апреля 2020 г. закупка может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного выше пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.



Совокупный годовой объем закупок, указанный в плане-графике Учреждения на 2020 год, составляет 114 076 970 (сто четырнадцать миллионов семьдесят шесть тысяч девятьсот семьдесят) руб. 98 коп.

Согласно сведениям, представленным Учреждением, по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ общая сумма заключенных контрактов за 2020 г. составляет 1 067 237 (один миллион шестьдесят семь тысяч двести тридцать семь) руб. 90 коп., что соответствует требованиям, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (не превышает два миллиона рублей и не превышает пятидесяти миллионов рублей и пяти процентов (с 24 апреля 2020 г. десяти процентов) от совокупного годового объема закупок Учреждения в проверяемом периоде).

Вместе с тем в ЕИС общая сумма заключенных контрактов за 2020 г. составляет 6 884 788 (шесть миллионов восемьсот восемьдесят четыре тысячи семьсот восемьдесят восемь) руб. 62 коп., что также соответствует требованиям, установленным пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (не превышает пятидесяти миллионов рублей и десяти процентов от совокупного годового объема закупок Учреждения в проверяемом периоде).

Таким образом, Учреждением не корректно указаны в плане-графике сведения об общем объеме закупок, осуществленных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Учреждением по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлена закупка на общую сумму 19 080 601 (девятнадцать миллионов восемьдесят тысяч шестьсот один) руб. 20 коп., что соответствует требованиям указанного пункта (не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Учреждения и составляет не более чем тридцать миллионов рублей).

**4.** В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (далее – Отчет об объеме закупок СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Согласно сведениям ЕИС Учреждением размещен Отчет об объеме закупок СМП за 2020 год от 31.03.2021, что соответствует требованиям, установленным частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона составила 15,9 %.

**5.** В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе выборочной проверки соблюдения норм статьи 103 Закона № 44-ФЗ в части формирования и направления Учреждением информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», фактов несвоевременного представления информации и документов о заключенных контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов не выявлено.

**6.** Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом № 44-ФЗ порядке заказчиком, и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Кроме того, согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены следующие контракты:

- государственный (муниципальный) контракт от 16 марта 2020 г. № ТЭ1812-39176-ТС (снабжение тепловой энергией в горячей воде) ИКЗ 20166600086316670010010020023530000 предусматривает срок его действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. (реестровый № 1666000863120000010);

- государственный контракт теплоснабжения и поставки горячей воды от 31 марта 2020 г. № 16-07/28 предусматривает срок его действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. (реестровый № 1666000863120000014).

Условия вышеуказанных контрактов применяются к отношениям, возникшим до заключения таких контрактов.

При этом применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В соответствии с позицией, изложенной в письме Минфина России от 1 июля 2019 г. № 24-03-07/48249, контракт, заключаемый в соответствии с Законом № 44-ФЗ, вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения, а также применяется к правоотношениям, возникшим с момента его заключения.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в статье 6 Закона № 44-ФЗ, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать государственный или муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта.

***Особое мнение члена комиссии И.В. Кадочникова по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 425 ГК РФ, ничтожными сделками:***

Отдельно следует отметить, что по общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В пункте 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Сделка, при совершении которой был нарушен явно

выраженный запрет, установленный законом, является ничтожной как посягающая на публичные интересы.

Закон № 44-ФЗ предусматривает особые процедуры осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что направлено на защиту публичных интересов в сфере таких закупок. Частью 2 статьи 8, частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на совершение действий, которые противоречат требованиям закона и приводят к ограничению конкуренции.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Принимая во внимание, что условия вышеуказанных контрактов включают в себя применение к отношениям, возникшим до заключения таких контрактов, указанные контракты заключены в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, вышеуказанные контракты, заключенные в нарушение требований, установленных законом, являются ничтожными сделками на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ, что подтверждается соответствующей судебной практикой.

Так, например, в Обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 г., сказано, что нарушение требований части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ влечет ничтожность государственного контракта на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ. Согласно пункту 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. Правило, установленное частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, об обязанности заказчика отказаться от исполнения ничтожного контракта в полной мере корреспондирует правилам о последствиях недействительности сделки, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 167 ГК РФ.

Указанная позиция также подтверждается правоприменительной практикой: аналогичный вывод о ничтожности сделки, нарушающей требования Закона № 44-ФЗ, указан в Решении Ярославского УФАС России от 12 августа 2019 г. по делу № 076/06/64-374/2019.

#### 4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС в отношении

закупочной деятельности Учреждения в контрольные органы жалобы не поступали.

#### 5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления экспертно-правового сопровождения плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены следующие нарушения:

- 1) Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ о наличии у работников контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;
- 2) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, условия которых применяются к отношениям сторон, возникшим до заключения контрактов.

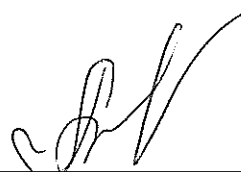
В соответствии с пунктом 32 Регламента проведения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19 декабря 2014 г. № 516, в случае выявления по результатам выездных и документарных проверок действий (бездействия) должностных лиц заказчика, содержащих признаки административного правонарушения, материалы указанных проверок в течение 5 рабочих дней со дня принятия Министром соответствующего решения подлежат направлению в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора  
Административного департамента  
Минсельхоза России,  
председатель комиссии



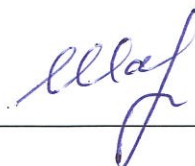
А.В. Дёмина

начальник отдела контроля  
закупочной деятельности  
подведомственных учреждений  
Административного департамента  
Минсельхоза России



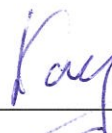
А.М. Харлампов

советник отдела обеспечения  
деятельности контрактной службы  
Административного департамента  
Минсельхоза России



Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела  
экспертизы и правовой работы  
федерального государственного  
бюджетного учреждения  
«Федеральный экспертно-правовой  
центр агропромышленного комплекса»



И.В. Кадочников

Приложение

к акту плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд за 2020 год

Утверждаю

Заместитель директора  
Административного  
департамента



А.В. Демина

(должность уполномоченного  
должностного лица Министерства  
сельского хозяйства  
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(должность руководителя  
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный университет»  
(далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	Учреждением не выполнены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) о наличии у работников контрактной службы высшего образования или	1) При формировании состава контрактной службы обеспечить соблюдение требований о наличии у членов контрактной службы соответствующего образования. 2) Обучить сотрудников контрактной службы, не имеющих образования в сфере закупок.	1) постоянно 2) до 1 июня 2021 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
2	<p>дополнительного профессионального образования в сфере закупок</p> <p>В нарушение пункта 3 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены контракты, условия которых применяются к отношениям сторон, возникшим до заключения контрактов</p>	<p>Обеспечить заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, тем самым исключить совершение сделок, которые могут быть признаны ничтожными</p>	<p>постоянно</p>	<p>Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы</p>

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.