



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ
(Депадминистрация)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82
E-mail: info@mcsx.ru

20.08.2020 № 4/1332

На № _____ от _____

ФГБУ «Кубанская МИС

ул. Кутузова, д. 5,
г. Новокубанск,
Новокубанский р-он,
Краснодарский край, 352243

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 июня 2020 г. № 354 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция» (далее – ФГБУ Кубанская МИС) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 13 июля по 11 августа 2020 года была проведена плановая документарная проверка.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13, Административный департамент Минсельхоза России направляет акт проверки ФГБУ Кубанская МИС от 18 августа 2020 г.

Приложение: акт проверки на 14 л. в 1 экз.

Директор



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 008629C67A3702BF6C9DA1395B68300CD269C1B3
Владелец: Тарасова Ирина Анатольевна
Действителен: с 17.07.2019 до 17.10.2020

И.А. Тарасова

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2019 год

«18» августа 2019 г.

г. Москва

Основание:

пункт 7 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации за 2020 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2019 г. № 716, с изменениями, внесенными приказами Минсельхоза России от 6 февраля 2020 г. № 44, от 8 апреля 2020 г. № 180 (далее – План проведения проверок);

регламент осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13 «Об утверждении Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Регламент № 13);

приказ Минсельхоза России от 29 июня 2020 г. № 354 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция».

1. Вводная часть

В соответствии с Планом проведения проверок в 2020 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением

«Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция» (далее – Учреждение, заказчик) требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) за 2019 год.

Предмет проверки определен пунктом 2 Регламента № 13 и уведомлением о проведении проверки от 2 июля 2020 г. № 4/1051, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2019 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Согласно пункту 210 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2006 г. № 1041-р «Об утверждении перечней федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минсельхоза России» и пункту 11 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1042324140066, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 2343016930, КПП: 234301001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 31 мая 2011 г. № 215-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция»;
сокращенное – ФГБУ «Кубанская МИС».

Место нахождения Учреждения: 352243, Краснодарский край, Новокубанский район, г. Новокубанск, ул. Кутузова, дом 5.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства,

печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, штампы, бланки и другие реквизиты.

Учреждение может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава целью деятельности Учреждения является содействие в реализации государственной политики по технической и технологической модернизации сельского хозяйства на основе оказания консультационных услуг юридическим и физическим лицам по вопросам оценки технического уровня и подтверждения соответствия сельскохозяйственной техники требованиям нормативных документов, внедрение прогрессивных технологий.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности и виды приносящей доход деятельности (пункт 3.2 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 71.20.4 Испытания, исследования и анализ целостных механических и электрических систем, энергетическое обследование и 15 дополнительных видов деятельности.

3. Проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации

Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации следует отметить следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Учреждения (далее – Положение о закупке), действующее в проверяемом периоде, утверждено распоряжением Минсельхоза России от 28 декабря 2018 г. № 220-р и опубликовано в ЕИС 29 декабря 2018 г. (на следующий день после утверждения положения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения), что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 (далее – Положение о размещении информации № 908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

При этом размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок Учреждения на 2019 год № 2190355011 утвержден 15 февраля 2019 г. и размещен в ЕИС 15 февраля 2019 г., т.е. после 31 декабря текущего календарного года, что не соответствует вышеуказанной норме.

Следует отметить, что нарушение установленных сроков может повлечь привлечение Учреждения к административной ответственности в соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), согласно которой нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на юридических лиц - от 10 000 до 30 000 рублей.

3. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

Пунктом 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке установлено, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменения, вносимые в такие планы, размещаются в ЕИС в течение 10 (десяти) календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений, но не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке.

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке, части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не размещен в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

4. Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В результате проверки исполнения требований, установленных частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, выявлено, что Учреждением опубликованы не все предусмотренные Законом № 223-ФЗ сведения о заключенных заказчиком договорах в проверяемом периоде.

Отчетный месяц 2019 года	Размещение сведений о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся (дата опубликования)
январь	11 февраля 2019 г.	11 февраля 2019 г.	11 февраля 2019 г.
февраль	12 марта 2019 г.	12 марта 2019 г.	12 марта 2019 г.
март	09 апреля 2019 г.	09 апреля 2019 г.	09 апреля 2019 г.
апрель	14 мая 2019 г.	14 мая 2019 г.	14 мая 2019 г.
май	10 июня 2019 г.	10 июня 2019 г.	10 июня 2019 г.
июнь	01 июля 2019 г.	01 июля 2019 г.	01 июля 2019 г.
июль	08 августа 2019 г.	08 августа 2019 г.	08 августа 2019 г.
август	16 сентября 2019 г.	16 сентября 2019 г.	16 сентября 2019 г.
сентябрь	09 октября 2019 г.	09 октября 2019 г.	09 октября 2019 г.
октябрь	08 ноября 2019 г.	08 ноября 2019 г.	08 ноября 2019 г.
ноябрь	09 декабря 2019 г.	09 декабря 2019 г.	09 декабря 2019 г.
декабрь	10 января 2020 г.	10 января 2020 г.	10 января 2020 г.

Таким образом, отчетность о договорах публиковалась Учреждением не в установленный законодательством срок (отчеты за январь, февраль, апрель, август).

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере

от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей (часть 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ).

5. Согласно пункту 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 указанной статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 16 Положения о закупке Учреждение вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

5.1. Учреждением 26 декабря 2018 г. заключены контракты с ПАО «Ростелеком» (закупка у единственного поставщика):

№ 809 на оказание услуг по электросвязи на сумму 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.

№ 809-Б2 на оказание услуг по междугородней и международной телефонной связи на сумму 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.

Общая сумма договоров на оказание услуг связи составила 200 000 (двести тысяч) руб. 00 коп.

5.2. Учреждением заключены контракты с ИП Мейнер С.Д. (закупка у единственного поставщика):

от 1 августа 2019 г. № 14-2019 на поставку материалов 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.;

от 27 августа 2019 г. № 15-2019 на поставку материалов 100 000 (сто тысяч) руб. 00 коп.

Общая сумма договоров составила 200 000 (двести тысяч) руб. 00 коп.

Взаимосвязанные сделки – сделки, преследующие единую хозяйственную цель при их заключении, в том числе общее хозяйственное назначение проданного (переданного во временное владение или пользование) имущества, консолидацию всего отчужденного (переданного во временное владение или пользование) по сделкам имущества у одного лица, непродолжительный период между совершением нескольких сделок (пункт 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2018 г. № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность»).

Таким образом, вышеуказанные сделки Учреждения являются взаимосвязанными сделками, так как имеют общий предмет, контрагента, заключены в течение короткого промежутка времени.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, разделяя контракты с однородной продукцией, Учреждение нарушает принципы равноправия, справедливости, информационной открытости закупки.

Таким образом, действия Учреждения могут квалифицироваться соответствующими контролирующими органами как искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема в целях уклонения от размещения информации о закупке в ЕИС, с одинаковым предметом закупки в случае, если дни заключения таких договоров приходится на один и тот же квартал календарного года.

Особое мнение члена комиссии И.В. Кадочникова по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 168 ГК РФ, ничтожными сделками.

В соответствии частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Отдельно следует отметить, что по общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В пункте 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды.

Таким образом, вышеуказанные договоры, заключенные в нарушение требований, установленных законом, являются ничтожными сделками на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

6. Согласно части 3 статьи 5 Положения о закупке Учреждения для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик создает Комиссию, число членов которой, включая председателя Комиссии, должно быть не менее пяти человек.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 27 декабря 2013 г. № 93 (далее - приказ Учреждения № 93) в Учреждении создана единая комиссия по осуществлению закупок.

Приказом Учреждения от 10 декабря 2018 г. № 76 (далее – приказ № 76) в приказ Учреждения № 93 внесены изменения в состав комиссии. В состав единой комиссии по осуществлению закупок входят:

1) председатель единой комиссии – С.Н. Цыцорин – (удостоверение о повышении квалификации сентябрь 2017 г., регистрационный номер 1294/120);

2) заместитель председателя комиссии – В.В. Литвин (удостоверение о повышении квалификации декабрь 2017 г., регистрационный номер 1407/120);

3) член комиссии – С.А. Агафонова – (удостоверение о повышении квалификации декабрь 2013 г., регистрационный номер 404);

4) член комиссии – С.Н. Луценко (удостоверения о повышении квалификации сентябрь 2017 г., регистрационный номер 1295/120);

5) член комиссии – Е.П. Дуранова – (удостоверения о повышении квалификации декабрь 2013 г., регистрационный номер 406).

Дополнительно сообщаем, что в приказе № 76 неверно указана фамилия заместителя председателя комиссии В.В. Литвина (указан как Ливтин В.В.).

7. В части соблюдения Учреждением особенностей участия в процедуре закупки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных главой 11 Положения о закупке, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Положения о закупке годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 18 (восемнадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком с субъектами малого

и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 15 (пятнадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно части 1 статьи 54 Положения о закупке положения главы 11 (в том числе статьи 55 Положения о закупке) распространяются на Заказчика в случае его соответствия условиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым соответствующие требования применяются к учреждениям (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) от 1 января 2019 г., опубликованному на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.bus.gov.ru, годовой доход Учреждения в проверяемом периоде составил 6 414 099 (шесть миллионов четыреста четырнадцать тысяч девяносто девять) руб. 56 коп.

Принимая во внимание, что годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил установленный лимит в размере 500 млн. руб., соответствующие требования к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательств, установленные статьей 55 Положения о закупке, не распространяются на Учреждение.

Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссией по проведению проверки, в отношении закупочной деятельности Учреждения жалоб в контрольные органы не поступало.

4. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц выявлены следующие нарушения:

- 1) в нарушение требований Положения о размещении информации № 908 план закупок Учреждения опубликован с нарушением сроков;
- 2) в нарушение пункта 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке, Учреждением не размещен в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;
- 3) Учреждением нарушались сроки публикации отчетов, предусмотренных частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ;
- 4) Учреждением допущено искусственное дробление закупок в целях уклонения от размещения информации в ЕИС, что является нарушением установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов информационной открытости закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 27 Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного приказом Минсельхоза России от 16 января 2019 г. № 13, в случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 2 л.

Голосовали: единогласно.

Заместитель директора
Административного департамента,
председатель комиссии



А.В. Дёмина

заместитель начальника отдела
правового сопровождения
центрального аппарата
Департамента правового
обеспечения Минсельхоза России

в отпуске

В.В. Мовчан

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента




А.М. Харлампов

советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента



Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса»



И.В. Кадочников

Приложение

к акту плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция» Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2019 год.

Утверждаю

Заместитель директора
Административного
департамента

А.В. Демина

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(должность руководителя
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

«__» _____ 2020 г.

«__» _____ 2020 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Кубанская государственная зональная машиноиспытательная станция» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	В нарушение требований Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 план закупок Учреждения опубликован с нарушением сроков	Обеспечить своевременное внесение информации в ЕИС	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения

2	В нарушение пункта 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке товаров, работ, услуг Учреждения, утвержденного распоряжением Минсельхоза России от 28 декабря 2018 г. № 220-р, Учреждением не размещен в единой информационной системе (далее – ЕИС) план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств	Обеспечить своевременное внесение информации в ЕИС	до 11 сентября 2020 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения
3	Учреждением нарушались сроки публикации отчетов, предусмотренных частью 19 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ)	Обеспечить своевременное внесение информации в ЕИС	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения
4	Учреждением допущено искусственное дробление закупок в целях уклонения от размещения информации в ЕИС, что является нарушением установленных частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов информационной открытости закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений	Обеспечить контроль за закупками Учреждения, избегать дробления закупок. Проводить процедуры закупок в соответствии с требованиями Положения о закупке Учреждения и требованиями Закона № 223-ФЗ	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.