



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(Минсельхоз России)

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ**  
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996  
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел: (499) 975-45-51; факс: (499) 975-45-82  
E-mail: info@mcsx.ru

09.04.2021 № 4/706

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

ул. Карла Либкнехта, д. 42,  
г. Екатеринбург,  
Свердловская область, 620075

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 2 февраля 2021 г. № 50 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» (далее – ФГБОУ ВО Уральский ГАУ) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 1 марта по 30 марта 2021 г. была проведена плановая документарная проверка.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13, Административный департамент Минсельхоза России направляет акт проверки ФГБОУ ВО Уральский ГАУ от 8 апреля 2021 г.

Приложение: акт проверки на 17 л. в 1 экз.

Врио директора

Административного департамента

Е.С. Шакина



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA1150B5ADA5BA3E  
Владелец: Шакина Евгения Сергеевна  
Действителен: с 23.06.2020 до 23.06.2021

Харлампьев А.М.  
8 (495) 607-46-84

## Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2020 год

«8» апреля 2021 г.

Москва

### Основание:

пункт 1 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации за 2021 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2020 г. № 742 (далее – План проведения проверок);

Регламент осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13 «Об утверждении Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Регламент № 13);

приказ Минсельхоза России от 2 февраля 2021 г. № 50 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет».

### 1. Вводная часть

В соответствии с Планом проведения проверок в 2021 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный аграрный

университет» (далее соответственно – Учреждение, заказчик) требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) за 2020 год.

Предмет проверки определен пунктом 2 Регламента № 13 и уведомлением о проведении проверки от 3 февраля 2021 г. № 4/118, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2020 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

В целях проведения проверки уведомлением № 4/118 у Учреждения запрошены следующие документы, информация, сведения:

– копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

– копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

– реестр договоров, заключенных Учреждением по результатам закупки в 2019 году;

– реестр закупок за 2020 год, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

– план закупок товаров (работ, услуг) на 2020 финансовый год, плановый период 2021 – 2022 годов с формой обоснования закупок и все изменения к ним;

– план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

– документы, являющиеся обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦК по закупкам тарифного метода);

- запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), и ответы на них;
- иные документы, использованные при обосновании НМЦК, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В ответ на уведомление № 4/118 Учреждение письмом от 26 февраля 2021 г. № 10-2-14/1020 представило следующие документы:

1. Копии приказов о создании комиссии по осуществлению закупок;
2. Копии свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов);
3. Реестр договоров по результатам закупки в 2020 г.;
4. Реестр закупок у единственного поставщика за 2020 год;
5. План закупок на 2020 г. с изменениями;
6. Документы, являющиеся обоснованием начальной цены контракта;
7. Запросы ценовых предложений, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), и ответы на них.

## 2. Информация о проверяемом Учреждении

Согласно пункту 66 приложения к распоряжению Минсельхоза России от 29 октября 2010 г. № 77-р «Об утверждении перечня федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России» Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1036603485005, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 6660008631, КПП: 667001001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 18 мая 2015 г. № 57-у, с изменениями, внесенными приказами Минсельхоза России от 2 ноября 2017 г. № 231-у, от 8 апреля 2019 г. № 321-у, от 16 июня 2020 г. № 328, 16 декабря 2020 г. № 757 (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

на русском языке: полное – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный аграрный университет»;

сокращенное – ФГБОУ ВО Уральский ГАУ.

Место нахождения Учреждения: 620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, д. 42.

Учреждение является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, другими нормативными правовыми актами и настоящим Уставом.

Учреждение является федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования, имеет лицевые счета в валюте Российской Федерации для учета операций с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение государственного задания, а также со средствами от приносящей доход деятельности и средствами во временном распоряжении; счета для учета операций с субсидиями на иные цели и бюджетными инвестициями; счета для учета операций со средствами по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами; иные лицевые счета, открытые в установленном порядке в территориальных органах Федерального казначейства.

Учреждение вправе иметь счета по учету средств в иностранной валюте, открытые в кредитных организациях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим полным наименованием, штампы, бланки, собственную символику. Учреждение может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести ответственность, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии с пунктом 1.6 Устава целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования и научной деятельности.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 1.7 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 1.8 Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 85.22 Образование высшее.

### 3. Проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации выявлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Учреждения (далее – Положение о закупке), действующее в проверяемом периоде, утверждено распоряжением Минсельхоза России от 24 декабря 2019 г. № 222-р и опубликовано в единой информационной системе (далее - ЕИС) 27 декабря 2019 г. (на 3 день после утверждения положения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения), что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 (далее – Положение о размещении информации № 908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

При этом размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

План закупок Учреждения на 2020 год № 2200422962 утвержден 10 января 2020 г. и размещен в ЕИС 10 января 2020 г., что не соответствует вышеуказанным нормам.

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей (часть 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)).

3. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

Пунктом 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке установлено, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменения, вносимые в такие планы, размещаются в ЕИС в течение 10 (десяти) календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений, но не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке.

В нарушение части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и пункта 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке Учреждением не размещен в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере

от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

4. Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением размещены не все сведения за 2020 г., подлежащие опубликованию в ЕИС.

Отчетный месяц 2020 года	Размещение сведений о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся (дата опубликования)
январь	не размещен	10 февраля 2020 г.	не размещен
февраль	10 марта 2020 г.	10 марта 2020 г.	не размещен
март	не размещен	10 апреля 2020 г.	не размещен
апрель	не размещен	12 мая 2020 г.	не размещен
май	не размещен	10 июня 2020 г.	не размещен
июнь	не размещен	10 июля 2020 г.	10 июля 2020 г.
июль	10 августа 2020 г.	10 августа 2020 г.	не размещен
август	не размещен	09 сентября 2020 г.	не размещен
сентябрь	09 октября 2020 г.	09 октября 2020 г.	не размещен
октябрь	10 ноября 2020 г.	10 ноября 2020 г.	10 ноября 2020 г.
ноябрь	10 декабря 2020 г.	10 декабря 2020 г.	10 декабря 2020 г.
декабрь	28 декабря 2020 г.	28 декабря 2020 г.	28 декабря 2020 г.

Отчетность о договорах за апрель 2020 г. опубликована 12 мая 2020 г., что является нарушением установленного срока (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем).

В соответствии частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации



о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Учреждением не размещена отчетность о договорах за январь, февраль, март, апрель, май, июнь, июль, август, сентябрь 2020 г.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

**5.** В соответствии с частью 2 статьи 5 Положения о закупке заказчик вправе установить, что организацию закупочной деятельности, а также формирование единых подходов при осуществлении закупочной деятельности осуществляет контрактная служба, **созданная в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ**, или контрактный управляющий, назначенный в порядке, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 5 Положения о закупке Учреждения для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик создает Комиссию, число членов которой, включая председателя Комиссии, должно быть не менее пяти человек.

Во исполнение указанного требования приказом Учреждения от 20 декабря 2019 г. № 460 в Учреждении создана единая действующая на постоянной основе комиссия по закупкам в следующем составе:

- 1) председатель комиссии – Юрченко Надежда Александровна (сведения об образовании не представлены);
- 2) член комиссии - Кот Екатерина Михайловна (сведения об образовании не представлены);
- 3) член комиссии – Терехова Ольга Евгеньевна (удостоверение о повышении квалификации от 22 ноября 2018 г. № 1620);
- 4) член комиссии – Ржанникова Марина Анатольевна (удостоверение о повышении квалификации от 10 ноября 2018 г. № 4356);
- 5) член комиссии – Залогина Екатерина Александровна (удостоверение о повышении квалификации от 11 сентября 2018 г. № 4382);
- 6) Лапшин Сергей Владимирович (сведения об образовании не представлены);
- 7) Котлячкова Людмила Викторовна (сведения об образовании не представлены).

Приказом Учреждения от 16 октября 2020 г. № 348 из состава комиссии исключен Лапшин Сергей Владимирович и включен Устюгов Александр Дмитриевич.

Требование части 3 статьи 5 Положения о закупке Учреждения соблюдено.

6. В части соблюдения Учреждением особенностей участия в процедуре закупки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленных главой 11 Положения о закупке, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Положения о закупке годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 20 (двадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее чем 18 (восемнадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно части 1 статьи 54 Положения о закупке положения главы 11 (в том числе статьи 55 Положения о закупке) распространяются на Заказчика в случае его соответствия условиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым соответствующие требования применяются к учреждениям (за исключением автономных учреждений), годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) руб.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил лимит в размере 500 млн. руб.

Принимая во внимание, что годовой доход Учреждения в проверяемом периоде не превысил установленный лимит в размере 500 млн. руб., соответствующие требования к закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательств, установленные статьей 55 Положения о закупке, на Учреждение не распространяются.

7. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ **в течение трех рабочих дней** со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные

Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

По результатам выборочной проверки договоров из реестра договоров ЕИС нарушений сроков, установленных частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, не выявлено.

8. Пунктом 24 статьи 3 Положения о закупке установлен термин «одноименная продукция» – идентичные, однородные, аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

8.1. Учреждением заключены договоры с Ерофеевой Анной Владимировной от 20 января 2020 г. (закупка у единственного поставщика):

- № 005-01/20 на оказание услуг по редакционным работам на сумму 99 000 (девяносто девять тысяч) руб. 00 коп.;

- № 007-01/20 на оказание услуг по редакционным работам на сумму 99 000 (девяносто девять тысяч) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных 20 января 2020 г. договоров с Ерофеевой Анной Владимировной составила 198 000 (сто девяносто восемь тысяч) руб.

8.2 Учреждением 4 февраля 2020 г. заключены договоры с ИП Авериным Александром Геннадьевичем предметом которых, являлась поставка продуктов питания:

- № 24-ЕП на сумму 85 496 (восемьдесят пять тысяч четыреста девяносто шесть) руб. 00 коп.;

- № 25-ЕП на сумму 90 893 (девяносто тысяч восемьсот девяносто три) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с ИП Авериным Александром Геннадьевичем в феврале 2020 г. составила 176 389 (сто семьдесят шесть тысяч триста восемьдесят девять) руб. 00 коп.

8.3. Учреждением заключены договоры с ООО «Прагматика» предметом которых, являлась поставка сувенирной продукции:

- от 10 февраля 2020 г. № 59-ЕП на сумму 13 175 (тринадцать тысяч сто семьдесят пять) руб. 00 коп.;

- от 10 февраля 2020 г. № 60-ЕП на сумму 32 610 (тридцать две тысячи шестьсот десять) руб. 00 коп.;

- от 14 февраля 2020 г. № 55-ЕП на сумму 95 800 (девятьсот пять тысяч восемьсот) руб. 00 коп.;

- от 14 февраля 2020 г. № 57-ЕП на сумму 98 900 (девятьсот восемь тысяч девятьсот) руб. 00 коп.;

- от 14 февраля 2020 г. № 58-ЕП на сумму 72 690 (семьдесят две тысячи шестьсот девяносто) руб. 00 коп.

Вышеуказанные договоры содержат однородную продукцию, кроме того, такие контракты заключены в один день и содержат одинаковые условия договора. Общая сумма заключенных договоров с ООО «Прагматика» предметом которых, являлась поставка сувенирной продукции в феврале 2020 г. составила 313 175 (триста тринадцать тысяч сто семьдесят пять) руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, разделяя контракты с однородной продукцией, Учреждение нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Таким образом, сведения о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, необходимо размещать в ЕИС.

Учитывая изложенное, действия Учреждения могут квалифицироваться соответствующими контролирующими органами как искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема в целях уклонения от обязательного опубликования сведений о закупках товаров, работ, услуг в ЕИС.

Обращаем внимание, что неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом

уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ).

***Особое мнение члена комиссии И.В. Кадочникова по вопросу признания контрактов, заключенных с использованием нормы пункта 2 статьи 168 ГК РФ, ничтожными сделками:***

Отдельно следует отметить, что по общему правилу, установленному пунктом 1 статьи 168 ГК РФ, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно пункту 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В пункте 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» разъяснено, что применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ под публичными интересами, в частности, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды.

Таким образом, вышеуказанные договоры, заключенные в нарушение требований, установленных законом, являются ничтожными сделками на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной комиссией по проведению проверки, в отношении закупочной деятельности Учреждения жалоб в контрольные органы не поступало.

#### 4. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц выявлены следующие нарушения:

1) План закупок Учреждения размещен с нарушением срока, установленного пунктом 14 Положения о размещении информации № 908;

2) в нарушение части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не размещен в ЕИС план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;

3) в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждение опубликовало отчетность о договорах за апрель 2020 г. с нарушением установленного срока (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем);

4) в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не опубликованы отчеты за январь, февраль, март, апрель, май, июнь, июль, август, сентябрь 2020 г.;

5) в нарушение пункта 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не размещались в ЕИС сведения о договорах, сумма которых превышала сто тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 27 Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденного приказом Минсельхоза России от 16 января 2019 г. № 13, в случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Приложение: на 3 л.

Голосовали: единогласно.

Заместитель директора  
Административного департамента  
Минсельхоза России,  
председатель комиссии



А.В. Дёмина

начальник отдела  
правового сопровождения  
центрального аппарата  
Департамента правового  
обеспечения Минсельхоза России



О.Н. Иванова

начальник отдела контроля  
закупочной деятельности  
подведомственных учреждений  
Административного департамента  
Минсельхоза России



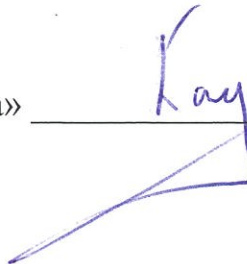
А.М. Харлампов

советник отдела обеспечения  
деятельности контрактной службы  
Административного департамента  
Минсельхоза России



Е.В. Шабанова

главный юрисконсульт отдела  
экспертизы и правовой работы  
федерального государственного  
бюджетного учреждения  
«Федеральный экспертно-правовой  
центр агропромышленного комплекса»



И.В. Кадочников

Приложение

к акту плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральская государственная сельскохозяйственная академия» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за 2020 год.

Утверждаю

Утверждаю



А.В. Дёмина

(должность уполномоченного  
должностного лица Министерства  
сельского хозяйства  
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(должность руководителя  
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« » 2021 г.

« » 2021 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе плановой документарной проверки федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Уральская государственная сельскохозяйственная академия» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1	В нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) Учреждением не размещен в ЕИС план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.	Обеспечить размещение плана закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств	до 1 мая 2021 г.	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения



2	В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, Учреждение опубликовало отчетность о договорах за апрель 2020 г. с нарушением установленного срока (позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем)	Обеспечить своевременное публикацию отчетов в ЕИС	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения
3	В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не опубликованы отчеты за январь, февраль, март, апрель, май, июнь, июль, август, сентябрь 2020 г.	Осуществлять контроль за публикацией информации в ЕИС	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения
4	В нарушение пункта 1 части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением не размещались в ЕИС сведения о договорах, сумма которых превышала сто тысяч рублей	1) Обеспечить контроль за закупками Учреждения, избегать дробления закупок. 2) Осуществлять контроль за публикацией информации в ЕИС	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения
5	План закупок Учреждения размещен с нарушением срока, установленного пунктом 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908	Обеспечить своевременную публикацию планов закупок	постоянно	Руководитель Учреждения, руководитель контрактной службы Учреждения

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностное лицо, ответственное за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностного лица, ответственного за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка.