

Итоги законопроектной деятельности Минсельхоза России за 2016 год

В 2016 году по ключевым направлениям деятельности министерства Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принято, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрено, Президентом Российской Федерации подписано 3 закона, разработчиком которых является Минсельхоз России.

Ветеринария

Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон).

Закон направлен на гуманное обращение с животными при оказании ветеринарных услуг.

В частности, законом устанавливается возможность применения в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ из списка II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

Законом устанавливается использование единого перечня наркотических средств и психотропных веществ и в медицине, и в ветеринарии.

Земельные отношения

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 10 закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон).

Закон направлен на упрощение процедуры предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность или аренду гражданам и юридическим лицам без проведения торгов.

Исходным критерием, подтверждающим использование земельного участка, предлагается считать отсутствие в отношении землепользователя информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях земельного законодательства. Такая информация будет предоставляться территориальными управлениями Россельхознадзора по запросам органов, уполномоченных на распоряжение земельными участками.

Закон призван обеспечить реализацию сельскохозяйственными товаропроизводителями, добросовестно использующими земельные участки, преимущественного права на приобретение без торгов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность или заключить новый договор аренды такого земельного участка.

Рыболовство

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе предусматривающего обоснованные обязательства к пользователям таких ресурсов по повышению эффективности их использования» (далее – Закон).

Закон направлен на повышение эффективности добычи (вылова) водных биоресурсов, упрощение регламентации предоставления прав на их добычу (вылов), стимулирование обновления отечественного рыбопромыслового флота и строительства рыбоперерабатывающих предприятий, стимулирование доставки уловов водных биоресурсов на берег для производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов на территории прибрежных субъектов Российской Федерации.

Закон также вносит дополнения в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие предоставление рыбоводному хозяйству, надлежащим образом исполнившему свои обязанности, преимущественное право на заключение договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Федеральные законы, разработанные и принятые с участием Минсельхоза России в 2016 году

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон).

Закон предусматривает освобождение от обложения НДС реализации на территории Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию племенного крупного рогатого скота, племенных свиней, овец, коз, лошадей, птицы, а также полученных от них семени и эмбрионов. Данная мера направлена на поддержку сельского хозяйства, позволит снизить затраты сельхозтоваропроизводителей и увеличить поголовье племенного скота и птицы. Срок действия льготы установлен до 31 декабря 2020 года.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации» (далее – Закон).

Закон направлен на совершенствование имеющегося законодательного механизма изъятия неиспользуемых сельхозземель с целью их вовлечения в оборот, что особенно актуально в современных условиях.

Закон предусматривает сокращение с пяти лет до трех лет срока, по истечении которого земельный участок может быть изъят у собственника в случае его неиспользования для сельскохозяйственного производства. Срок сокращается за счет включения срока, необходимого на освоение земельного участка, в общий срок неиспользования такого участка.

Существенные новеллы в механизме изъятия сельскохозяйственных земель касаются проведения торгов. Публичные торги проводятся по инициативе субъекта Российской Федерации. Закон будет способствовать оптимизации оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 352-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 15 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон).

Закон направлен на совершенствование законодательства об обороте сельскохозяйственных земель.

Закон исключает из текста Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» положение о выделе земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, из неиспользуемых земель и земель худшего качества.

Это положение обусловлено тем, что на современном этапе развития земельного рынка органы местного самоуправления поставлены в неравные условия с другими его участниками, так как сельскохозяйственные товаропроизводители не заинтересованы в приобретении земельных участков худшего качества.

Также Закон устанавливает, что порядок определения размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах, в виде простой правильной дроби устанавливается Правительством Российской Федерации.

Закон позволит упорядочить рынок земельных долей.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 256 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части усиления ответственности за незаконную добычу (вылов) водных биологических ресурсов) (далее – Закон).

Закон направлен на совершенствование уголовно-правового механизма противодействия незаконной добыче (вылову) водных биологических ресурсов.

Статью 256 Уголовного кодекса Российской Федерации дополняется квалифицирующим признаком «с применением других запрещенных орудий».

Помимо этого, усиливаются санкции всех частей статьи 256 УК РФ как в части штрафа, так и в части лишения свободы. Устанавливаются размеры крупного ущерба (сто тысяч рублей) и особо крупного ущерба (двести пятьдесят тысяч рублей), применительно к данной статье (до этого определялись в соответствии с подзаконными актами).

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 273-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон).

Закон определяет размер вознаграждения, выплачиваемого хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность. Также закон устанавливает запрет на включение в договор поставки продовольственных товаров условий, связанных с оказанием услуг по продвижению товаров, услуг по подготовке, обработке, упаковке указанных товаров, иных подобных услуг, а также на понуждение контрагента к заключению договора на оказание иных возмездных услуг.

Принятые нормы помогут решить проблемы функционирования рынка розничной торговли, будут способствовать развитию конкуренции в сфере торговли продовольственными товарами и станут инструментом обеспечения баланса интересов всех участников торговой деятельности.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части изменения полномочий органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена) (далее – Закон).

Закон направлен на совершенствование положений Земельного кодекса Российской Федерации, регулирующих охрану земель.

Так, предусматривается, что в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Также Закон дополняет пункт 2 статьи 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», положениями в части осуществления органами местного самоуправления различных уровней, в том числе органами местного самоуправления муниципального района, функции по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Эта проблема весьма актуальна в связи с тем, что далеко не все органы местного самоуправления поселений располагают соответствующими ресурсами, прежде всего финансовыми и кадровыми, необходимыми для осуществления полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Закон).

Закон изменяет компетенцию органов исполнительной власти, повышая ответственность Правительства Российской Федерации путём возложения на него прямой обязанности устанавливать критерии классификации гидротехнических сооружений. Одновременно закон возлагает обязанность на собственников гидротехнических сооружений и (или) эксплуатирующую организацию составлять и представлять в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларацию безопасности гидротехнического сооружения; устанавливает порядок составления декларации безопасности гидротехнического сооружения на стадии проектирования гидротехнического сооружения и исключая дублирование этой процедуры на других стадиях строительства и эксплуатации сооружений; вводит классификацию гидротехнических сооружений в зависимости от последствий возможных аварий, разделяя все гидротехнические сооружения на четыре класса и устанавливая для каждого из этих классов режим надзора, соответствующий степени потенциальной опасности эксплуатации объекта.

Нормы Закона направлены на модернизацию системы обеспечения промышленной и технологической безопасности.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности» (далее – Закон).

Законом устанавливается запрет на выращивание и разведение генно-инженерно-модифицированных растений и животных на территории Российской Федерации, за исключением их использования для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ.

Законом предусматривается распространение на импортеров соответствующих организмов и продукции обязанности по прохождению необходимых регистрационных процедур, а также наделяет Правительство Российской Федерации правом запрещать ввоз в Российскую Федерацию указанных организмов и продукции по результатам мониторинга.

Кроме того, Законом предусматривается административная ответственность за использование генно-инженерно-модифицированных организмов с нарушением разрешенного вида и условий использования. При этом рассмотрение дел о нарушениях законодательства в области генно-инженерной деятельности Федеральным законом отнесено к компетенции органов, полномочных осуществлять контроль за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду.

Законопроекты, разработанные Минсельхозом России и планируемые к рассмотрению Государственной Думой в период весенней сессии 2016 года

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (законопроект № 852446-6)

Законопроект направлен на установление случаев признания результатов неклинических лабораторных исследований пестицидов, выполненных в лабораториях, соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики ОЭСР.

2. Проект федерального закона «О любительском рыболовстве» (законопроект № 200303-6)

Законопроект направлен на установление правовых основ регулирования в области любительского рыболовства, в том числе в части защиты прав и интересов физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в этой области.

Законопроект внесен 29 декабря 2012 г. Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 85 части первой и статью 396 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части применения повышенной ставки земельного налога в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства) (законопроект № 325481-6)

Законопроект решает ряд проблем, связанных с администрированием земельного налога при применении повышенной ставки 1,5 % от кадастровой стоимости.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» (в части расширения возможностей залоговой базы в сельском хозяйстве за счет земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в долевой собственности) (законопроект № 4242-6).

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор» (законопроект № 85923-7).

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 23.15 и 23.29 КоАП в части конкретизации объектов земельных отношений, в отношении которых соответствующими государственными органами власти проводятся мероприятия по государственному земельному надзору. Указанные изменения позволят сократить избыточные процедуры по направлению материалов проверок, осуществленных одним федеральным органом исполнительной власти в рамках полномочий, установленных Положением, для рассмотрения дел об административных правонарушениях в другой федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях.

В целях устранения избыточных и дублирующих функций надзорных органов законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 23.31 КоАП (в частности) дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7 КоАП, будет рассматривать Россельхознадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Законопроекты, разработанные Минсельхозом России в 2016 году и внесенные в Правительство Российской Федерации

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции».

2. О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

3. «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» (в части наделения Россельхознадзора полномочиями по

осуществлению контроля за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области ветеринарии).

4. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения».