

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Камчатскому краю» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации за 2018 год

«23» октября 2019 г.

г. Москва

Основание:

- пункт 5 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2019 год, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 168 «Об утверждении Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2019 год» (далее – План проведения проверок);

- Регламент осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13 «Об утверждении Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Регламент);

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 августа 2019 г. № 482 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Камчатскому краю».

1. Вводная часть

В соответствии с пунктом 5 Плана проведения проверок в 2019 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Камчатскому краю» (далее – Учреждение) требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации за 2018 год (далее – проверка).

Предмет проверки определен пунктом 2 Регламента и уведомлением о проведении проверки от 21 августа 2019 г. № 4/1566, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А.

Проверяемый период установлен с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2018 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Согласно пункту 80 приложения № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июля 2006 г. № 1041-р Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1024101034100, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 4100000555; КПП 410101001.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 25 октября 2013 г. № 39-у (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное – федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Камчатскому краю»;

сокращенное – ФГБУ «Управление «Камчатскмелиоводхоз».

Место нахождения Учреждения: 683031, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, проспект Карла Маркса, д. 29, корп. 1.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки со своими реквизитами.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава основной целью деятельности Учреждения являются создание необходимых условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий, эксплуатации мелиоративных систем, переданных Учреждению в оперативное управление, реализации федеральных целевых программ на территории Российской Федерации.

В Уставе указаны виды деятельности Учреждения, которые разделены на основные виды деятельности (пункт 3.2 Устава) и виды приносящей доход деятельности (пункт 3.3. Устава).

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) Учреждение осуществляет основные виды деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст.

3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок

В соответствии с частью 8 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Приказом Учреждения от 2 июля 2018 г. № 9/1-п «О Единой комиссии по осуществлению закупок по 223-ФЗ» утверждены состав Единой комиссии Учреждения по осуществлению закупок (далее – Единая комиссия), а также Положение о закупочной комиссии федерального государственного бюджетного учреждения «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Камчатскому краю» (далее – Положение о комиссии), регламентирующее правовой статус закупочной комиссии, основания и порядок ее деятельности, требования к ее членам.

В состав Единой комиссии включены следующие сотрудники Учреждения:

председатель Единой комиссии: Леншина Н.А., начальник отдела эксплуатации и мониторинга МС и ГТС;

секретарь Единой комиссии без права голоса: Блажкова С.А., главный экономист;

члены Единой комиссии:

Панченко Л.Н., главный мелиоратор СЭМС;

Хорько Е.В., ведущий гидротехник;

Захарова С.В., ведущий гидротехник;

Мечетина С.В., заместитель главного бухгалтера.

В соответствии с пунктом 8 Положения о комиссии в состав Единой комиссии включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, которые обладают специальными знаниями, относящимися к предмету закупки.

Согласно представленным в отношении председателя и членов Единой комиссии копиям дипломов о профессиональной переподготовке, удостоверениям о повышении квалификации и сертификатам можно сделать вывод о соблюдении Учреждением соответствующих требований к составу Единой комиссии, установленных пунктом 8 Положения о комиссии.

В соответствии с пунктом 22 Положения о комиссии Учреждение обязано опубликовать в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Положение о комиссии или изменения в него в течение 15 дней со дня их утверждения.

В нарушение пункта 22 Положения о комиссии Учреждением не размещено Положение о комиссии в ЕИС.

Частью 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено, что при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в ЕИС, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и указанного правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов

деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Учреждением не размещен в ЕИС до начала 2018 г. правовой акт, принятый в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, для осуществления Учреждением закупок в соответствующем году.

Следует отметить, что ранее директором Учреждения И.А. Пеньковым 26 декабря 2013 г. было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Учреждения (далее – Положение о закупке) и опубликовано в ЕИС 3 февраля 2014 г. в соответствии с требованиями переходного периода, установленными частью 25 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции 28 декабря 2013 г.), согласно которым до 1 апреля 2014 г. бюджетные учреждения вправе принять правовой акт в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ в отношении закупок, предусмотренных частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ и осуществляемых в 2014 году.

Таким образом, Учреждением Положения о закупках на соответствующие периоды (с 2015 по 2018 годы) в ЕИС не публиковались, учредителем Учреждения (Минсельхозом России) не утверждались.

В соответствии со сведениями, представленными Учреждением письмом от 16 сентября 2019 г. № 277, в проверяемом периоде Учреждением не проводились закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС, а также по информации, представленной группой проверки, в отношении закупочной деятельности Учреждения жалобы отсутствуют.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документальной проверки

По результатам осуществления экспертно-правового сопровождения проверки соблюдения Учреждением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации нарушений законодательства Российской Федерации не выявлено.

При этом в нарушение пункта 22 Положения о комиссии Учреждением не размещено данное Положение о комиссии в ЕИС.

Голосовали: единогласно.

Заместитель директора
Административного департамента,
председатель комиссии



_____ А.В. Дёмина

начальник отдела контроля
закупочной деятельности
подведомственных учреждений
Административного департамента,
член комиссии



_____ А.М. Харлампов

Начальник отдела
экспертизы и правовой работы
федерального государственного
бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного
комплекса», член комиссии



_____ И.В. Буткев